



---

## **OBJETIVO 3**

### **REACTIVACIÓN SOCIAL**

7 Herramientas de equidad

**2006**



## REACTIVACIÓN SOCIAL

Frente al grave deterioro de los indicadores sociales más importantes, producto de la crisis económica de finales de los noventa y de la agudización de la violencia, en 2002 el Gobierno se propuso como una de sus principales prioridades adelantar una activa política de reactivación social, a través de siete herramientas de equidad: i) revolución educativa, ii) ampliación de la protección social la seguridad social, iii) impulso a la economía solidaria, iv) manejo social del campo, v) manejo social de los servicios públicos, vi) país de propietarios y vii) calidad de vida urbana.

Los resultados de esta política, comenzaron a reflejarse en las condiciones de vida de la población y durante el cuatrienio se observó el nivel más bajo en pobreza e indigencia desde que hay cifras comparables. Entre 2002 y 2005 la línea de pobreza se redujo 7,8 puntos porcentuales y la indigencia 6 puntos

Gráfica 3.1  
Líneas de pobreza e indigencia  
(% de personas)

Entre 2002 y 2006  
la pobreza  
se redujo  
7,8 puntos  
porcentuales  
y la indigencia  
6 puntos



Fuente: Estimaciones MERPD- ENH y ECH

do de Gobierno salieran de la pobreza 2,3 millones de personas y de la indigencia 2,2 millones (gráfica 3.1).

A este avance, junto a los favorables efectos de la reactivación económica y la recuperación de la seguridad, contribuyeron el esfuerzo presupuestal realizado por el Gobierno para el desarrollo de la política social, las reformas introducidas para adecuar y modernizar las instituciones sociales, y el cumplimiento de metas específicas en cada una de las estrategias contenidas en este objetivo.

En materia de asignación de recursos, en el corrido del Gobierno se apropiaron \$81,6 billones para la ejecución de la política social, lo que representa 72,2% de la inversión total realizada

## INFORME AL CONGRESO 2006

durante el cuatrienio. De estos recursos, \$26,2 billones corresponden a inversión del Presupuesto General de la Nación (PGN), \$2,6 billones a partidas asignadas a través del sector descentralizado y \$52,8 billones al Sistema General de Participaciones (SGP) (cuadro 3.1).

La composición de este gasto evidencia el énfasis dado a la ampliación de coberturas y al mejoramiento del acceso a los servicios sociales para los más pobres, principalmente en educación (43,9%), protección y asistencia social (41,5%), servicios públicos (8,2%), por mencionar los más importantes (gráfica 3.2).

Cuadro 3.1  
**Inversión por estrategias**  
(\$ millones)

	2003-2006		
	Apropiado	% Comprometido (3)	% participación por componente de gasto
<b>Recursos PGN (1)</b>	<b>26.147.121</b>	<b>83,9</b>	<b>100</b>
1. Revolución educativa	2.373.791	78,9	9,1
2. Protección y seguridad social	15.778.190	83,2	60,3
3. Impulso a la economía solidaria	41.673	85,3	0,2
4. Manejo social del campo	1.684.807	88,7	6,4
5. Manejo social de los servicios públicos	2.844.082	78,4	10,9
6. País de propietarios	1.056.366	91,3	4,0
7. Calidad de vida urbana	1.853.685	91,8	7,1
8. Otros	514.527	73,9	2,0
<b>Recursos SGP (2)</b>	<b>52.825.121</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
1. Revolución educativa	33.484.195	100	63,4
2. Protección y seguridad social	16.234.932	100	30,7
5. Manejo social de los servicios públicos	3.105.994	100	5,9
<b>Recursos sector descentralizado</b>	<b>2.629.274</b>	<b>77,2</b>	<b>100</b>
2. Protección y seguridad social	1.832.531	83,9	69,7
5. Manejo social de los servicios públicos	774.438	67,3	29,5
6. País de propietarios	22.305	80,3	0,8
<b>Total Recursos</b>	<b>81.601.516</b>	<b>87</b>	

(1) Presupuesto General de la Nación.

(2) Sistema General de Participaciones (SGP). Cifras 2006 corresponden a proyecciones DNP.

(3) PGN: ejecución presupuestal con corte a junio 30 de 2006. Sector descentralizado: ejecución presupuestal con corte a marzo 31 de 2006.

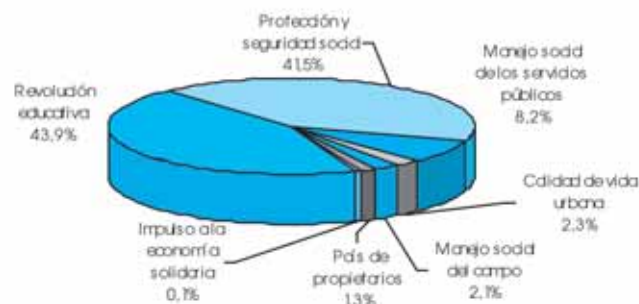
Fuente: Ministerio de Hacienda-SIIF, DNP-DIFP; cálculos DNP-DEPP

Gráfica 3.2

### Reactivación Social – 7 Herramientas de Equidad

Distribución de todos los recursos de inversión\*

**Los recursos de inversión destinados a temas sociales durante el cuatrienio ascendieron a \$81,6 billones.**



\*Incluye recursos del Presupuesto de Inversión PGN, Sistema General de Participaciones e inversión del sector descentralizado.

Fuente: Ministerio de Hacienda-SIIF, DNP-DIFP; cálculos DNP-DEPP

## REACTIVACIÓN SOCIAL

Es importante destacar que \$60,2 billones de estos recursos se destinaron a la asignación de subsidios individuales (\$56,8 billones) y familiares (\$3,4 billones). Entre los primeros se destacan, especialmente, las asignaciones para educación y asistencia social que representan 93% del total. Con los segundos, se asignaron \$2 billones en subsidios familiares para Vivienda de Interés Social y \$1,1 billones en transferencias condicionadas a través de los programas Familias en Acción y Familias Guardabosques (cuadro 3.2).

En materia de reformas se destaca la presentación y trámite ante el Congreso de la República de importantes iniciativas legislativas que incluyeron dos reformas pensionales, y las leyes de reforma laboral y creación del Sistema de Protección Social (SPS), así como la Ley 1002 de 2005 que permitió la transformación del Ictex en una entidad financiera. Del mismo modo, fueron relevantes los decretos, resoluciones y documentos de política expedidos por el Gobierno, con los cuales se mejoró la focalización del gasto con la reforma del Sisben, se amplió la cobertura del régimen subsidiado a través de la creación de los subsidios parciales, y se mejoró la calidad del servicio en salud garantizando el tratamiento total de pacientes que padecen enfermedades catastróficas.

Cuadro 3.2

**Subsidios - programas sociales 2003 - 2006\***

Programa	No. De subsidios	Inversión cuatrienio (\$ millones)
<b>Subsidios Familiares</b>		
Acción Social	575.348	1.312.854
Vivienda de Interés Social	304.828	2.032.069
<b>Total Subsidios Familiares</b>	<b>880.176</b>	<b>3.344.923</b>
<b>Subsidios Individuales</b>		
Sena	14.955.464	4.011.999
ICBF (1)	17.956.175	3.146.325
Sistema General de Seguridad Social (SGSSS) (2)	45.926.455	7.952.034
Educación	37.313.923	40.826.246
Empleo	1.658.646	894.757
<b>Total Subsidios Individuales</b>	<b>117.810.663</b>	<b>56.831.361</b>
<b>Total Subsidios</b>	<b>118.690.839</b>	<b>60.176.284</b>

(1) 2006: inversión a 31 de mayo.

(2) N°. de subsidios incluye subsidios parciales para: 2004: 1,817860 y 2005: 2,096,728. Inversión incluye subsidios parciales. No incluye población no asegurada (vinculados).

(3) Educación superior: estimativo preliminar del Ministerio de Educación - junio de 2006.

(4) N°. de subsidios para 2006 corresponde al consolidado hasta abril.

\*No incluye servicios públicos ni pensiones

Fuente: DNP-DDS

El cumplimiento físico de este objetivo, medido por los avances frente a las metas propuestas en cada estrategia alcanzó un 85,4% en promedio, el cual, fue consistente con la ejecución de recursos, que registró compromisos superiores a 93% para todo el cuatrienio. Este resultado se explica, principalmente, por el favorable cumplimiento de metas en país de propietarios (98,7%), manejo social de los servicios públicos, (98%), revolución educativa (92,4%) y protección social (91,5%). Avances satisfactorios, aunque más moderados se obtuvieron en manejo social del campo (81,6%) y economía solidaria (73,3%). El nivel más bajo de cumplimiento fue el obtenido en calidad de vida urbana (52,6%) debido a que en los proyectos de transporte masivo,

## INFORME AL CONGRESO 2006

con excepción de Bogotá, no fue posible lograr los resultados esperados en cuanto a ejecución de obras (gráfica 3.3).

### 1. REVOLUCIÓN EDUCATIVA

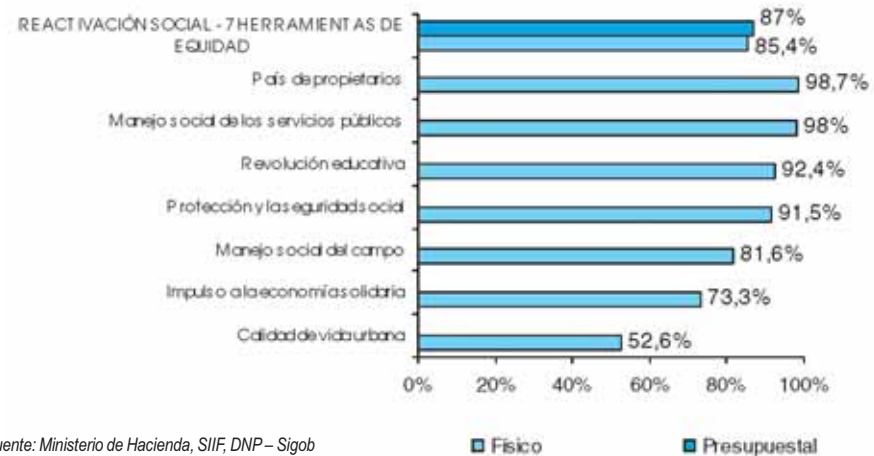
Dentro de la política social del Gobierno la educación fue considerada como una de las herramientas más eficaces para superar la desigualdad y estimular el desarrollo económico y social del país. Por esta razón, desde 2002 se puso en marcha una «Revolución Educativa», centrada en tres objetivos: 1) incrementar la cobertura en todos los niveles, 2) mejorar la calidad y la pertinencia de los contenidos educativos, y 3) mejorar la eficiencia del sector. Como complemento, esta estrategia estimuló la ciencia y la tecnología, la cultura y el deporte.

Al cierre del periodo de Gobierno, los reportes de las secretarías de educación muestran que los esfuerzos conjuntos de la administración y las entidades territoriales permitieron la creación de 1.419.427 nuevos cupos escolares en educación preescolar, básica y media, los cuales representan un 94,6% de cumplimiento frente a la meta de vincular 1,5 millones de nuevos alumnos. Dicho avance constituye un incremento de 18,3% en la matrícula oficial con respecto a 2002, año en el cual 7,8 millones de niños y jóvenes se encontraban matriculados en colegios públicos (gráfica 3.4). Si se tiene en cuenta la matrícula privada, a junio

Gráfica 3.3

#### Reactivación Social – 7 Herramientas de Equidad

(Cumplimiento físico y presupuestal por estrategia)



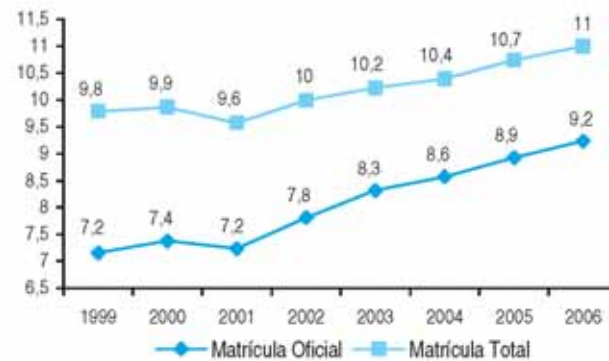
Fuente: Ministerio de Hacienda, SIF, DNP – Sigob

Gráfica 3.4

#### Matrícula en educación básica y media

(millones de alumnos)

**Con más de 1,4 millones de nuevos cupos creados, durante el cuatrienio la matrícula oficial se incrementó en 18,3%**



Nota: Los datos estadísticos para 2001 presentan deficiencias en recolección

Fuente: 1999 - 2001: DANE C 600; 2002, 2003, 2004 y 2005: secretarías de educación; 2006: estimado de secretarías de educación

## REACTIVACIÓN SOCIAL

de 2006 el total de niños y jóvenes en el sistema educativo alcanzó 11 millones.

En términos de coberturas, este resultado permitió al país pasar de 81,4% en 2002 a 90% en 2006, lo cual fue consecuencia, principalmente, de las acciones emprendidas para la reorganización del sector y la incorporación de recursos financieros adicionales para atender poblaciones vulnerables.

La reorganización del sector permitió una mejor utilización de los recursos humanos, técnicos y financieros, con la cual se incrementó la relación alumno-docente de 26,7 en 2002 a 30 en 2006, nivel que representa un cumplimiento total de la meta fijada para el cuatrienio. En este aspecto, la utilización de un punto porcentual del incremento de los recursos del Sistema General de Participaciones y el uso de los recursos de la Ley 21 de 1982 para la construcción, el mejoramiento, la dotación y la adecuación de la infraestructura, contribuyeron de manera muy significativa.

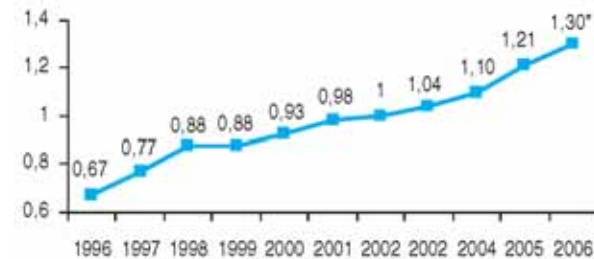
Por su parte, el incremento del presupuesto dedicado a educación permitió suscribir convenios para la contratación del servicio, con lo cual se dio cabida a 717.462 nuevos alumnos y se cumplió 179% de la meta programada para el cuatrienio. De éstos, 559.500 pertenecen a poblaciones vulnerables y con ellos se cumplió un 170% de la meta de beneficiar a 330 mil nuevos estudiantes de este grupo poblacional.

Gráfica 3.5

### Matrícula en educación superior

(millones de alumnos)

**Entre 2003 y 2006 se crearon más de 300 mil cupos en educación superior, llegando a 1,3 millones de estudiantes matriculados en el sistema**



\* Cifra 2006 corresponde a la matrícula del primer semestre.  
Fuente: Ministerio de Educación

A estos avances se suma también la reducción en la tasa de deserción escolar en educación básica y media, que entre 2002 y 2004<sup>1</sup> cayó de 7,1% a 6,02%. Sobresale el comportamiento de la tasa de absorción del sistema de educación superior<sup>2</sup> que pasó de 53,6% en 2002 a 65,5% en 2005.

En ampliación de la cobertura educativa en el nivel superior se obtuvieron también resultados positivos aunque más moderados. Entre 2003 y 2006 se crearon 301.580 nuevos cupos, lo que constituye un 86,2% de la meta del cuatrienio y un incremento de 30,2% en la matrícula total de educación superior (pública y privada), que a junio de 2006 se estima en 1,3 millones de alumnos (gráfica 3.5). Igualmente importantes fueron, por una parte, el aumento en la participación de la formación técnica profesional y tecnológica, la cual se incrementó de 18,3% a 25,1% del total de la matrícula en educación superior, y por otra parte, el fuerte avance de programas de maestría y doctorado cuya matrícula registró un incremento de 89,1% al alcanzar 13.028 alumnos en 2006 luego de que en 2002 fuera de tan solo 7.126.

1- Última cifra consolidada disponible.

2- Relación entre los estudiantes que presentaron el examen de Estado y los que efectivamente ingresaron al sistema.

## INFORME AL CONGRESO 2006

Los mencionados logros en educación superior fueron facilitados con acciones de fomento a través del Icetex. Con la línea de crédito Acces se aprobaron 88.864 préstamos para el pago de matrículas, y se materializó el ingreso y permanencia de 70.271 estudiantes en las universidades del país, quienes legalizaron este financiamiento. Un resultado notable es que 79.453, (89%) de los créditos aprobados, fueron otorgados a estudiantes de estratos 1, 2 y 3. Lo anterior representó un incremento de la cartera del Icetex de casi \$330 mil millones, que equivale a un crecimiento de 57,7% en los apoyos del Estado a financiamiento educativo (gráfica 3.6).

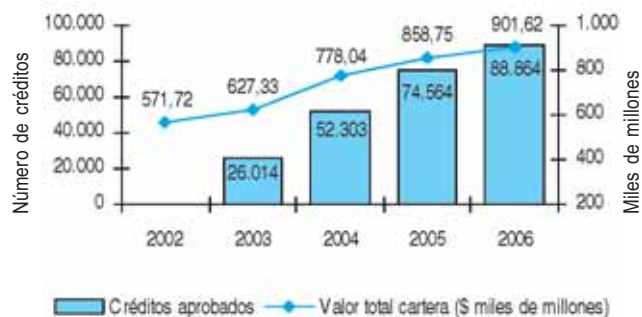
Otra serie de acciones fueron desarrolladas para incrementar la cobertura del nivel superior. Es así como 18 Instituciones de Educación Superior (IES) fueron apoyadas en la elaboración de planes de mejoramiento, mientras que otras 38 recibieron asistencia para la implementación de un sistema de información de gestión académica y administrativa con el que se optimizan procesos. Paralelamente, con la puesta en funcionamiento de 52 Centros Regionales de Educación Superior (Ceres), se dio cabida a 7.002 nuevas personas en zonas apartadas, durante el periodo de Gobierno (mapa 3.1).

Gráfica 3.6

### Créditos Acces

(número de créditos)

*Entre 2003 y 2006 el Icetex aprobó más de 88.800 créditos para educación superior y aseguró el ingreso de 70.271 estudiantes en las universidades del país*



Fuente: Icetex

Mapa 3.1

### Centros regionales de educación superior

(Acumulado)

*Con la creación de 52 centros regionales de educación superior se dio acceso a más de 7 mil colombianos de zonas apartadas a este nivel educativo*



Fuente: Ministerio de Educación Nacional

## REACTIVACIÓN SOCIAL

Fruto de lo anterior se logró la disminución de la deserción en educación superior, dado que aumentó en 3,5 puntos porcentuales la retención en este nivel, al pasar de 83,5% al 87% entre 2003 y 2005. Esto significa que más de 30.023 alumnos permanecieron en el sistema.

El segundo propósito de la Revolución Educativa fue el de mejorar la calidad y pertinencia del servicio. Al respecto, en el nivel básico y secundario se logró definir y difundir estándares mínimos sobre contenidos en lenguaje, matemáticas y ciencias naturales y sociales, así como en competencias ciudadanas. También se apoyó a 7.740 instituciones educativas en la formulación de planes de mejoramiento, a través de 77 de las 78 entidades territoriales certificadas. Esto equivale a un 64,5% de la meta del cuatrienio.

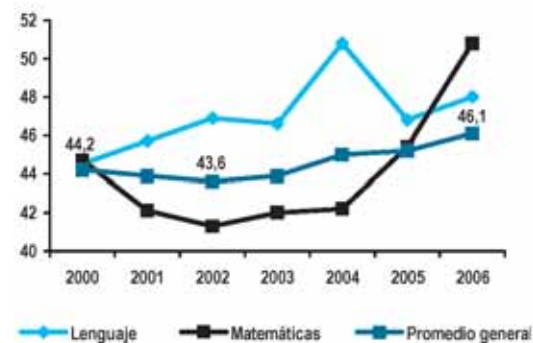
Uno de los aspectos más relevantes en este campo fue la aplicación de Pruebas Censales Saber para evaluar el desempeño de casi 9,5 millones de alumnos. Con ellas, se logró un avance sin precedentes para la construcción de una cultura de la calidad y la consolidación

Gráfica 3.7

**Promedios del núcleo común**

(calendario B 2000-2006 - puntaje de 1 a 60)

*El desempeño en los exámenes del Icfes demuestra que, en promedio, los resultados mejoraron 4,3% entre 2002 y 2006*



Fuente: Instituto Colombiano de Educación Superior –Icfes– Cálculos DNP – DEPP

de una línea de base para determinar la pertinencia de la educación brindada en los niveles de 5° y 9° grado. Con esto, se superó en 46% la meta fijada para el periodo de Gobierno.

De otra parte, las pruebas de Estado para la educación secundaria reflejaron una mejoría en la calificación obtenida por los estudiantes en el ciclo común<sup>3</sup>. Con ello, el número de instituciones clasificadas en categoría de desempeño ‘alto’ se incrementó en 3,4 puntos porcentuales, al pasar de 7,6% a 11%, en tanto que aquellas con desempeño ‘superior o muy superior’ aumentaron en un punto porcentual, pasando de 1,5% a 2,5% entre 2003 y 2006. Cabe destacar que durante el cuatrienio, en promedio, se evidencia una mejoría en todas las asignaturas, destacándose especialmente matemáticas y lenguaje dentro del total de asignaturas evaluadas. (gráfica 3.7).

<sup>3</sup>- Lenguaje, matemáticas, biología, química, física, historia, geografía, filosofía e idiomas.

## INFORME AL CONGRESO 2006

La evaluación de docentes fue el otro aspecto crítico para garantizar la calidad de la educación. En este campo, 134.090 docentes participaron en concursos de méritos para nombramiento, en los cuales cerca de 33 mil maestros resultaron elegibles y se encuentran en la actualidad en proceso de vinculación en 78 entidades territoriales educativas certificadas. Es destacable, además, la concertación realizada con representantes de organizaciones indígenas, afrodescendientes y raizales para la realización de estos concursos al interior de sus comunidades con lo que se aspira cubrir 9.547 plazas docentes.

En evaluaciones sobre la calidad de la educación superior (Ecaes), se realizaron 233.068 pruebas de Estado a estudiantes de último año y egresados de 60 programas. Con éstas, se logró cubrir un 95,2% de los 63 núcleos básicos propuestos como meta para el cuatrienio, lo que representa un incremento de 55,5% en el número de estudiantes evaluados entre 2003 y 2005.

El último frente de trabajo en cuanto a calidad fue la creación de la Comisión Nacional de Aseguramiento de la Calidad en la Educación Superior (Conaces)<sup>4</sup>, con la cual desde 2003 el país cuenta con una instancia para verificar que programas e instituciones cumplan las condiciones mínimas para la prestación del servicio, a través de la acreditación de programas y la certificación de alta calidad. A tra-

Gráfica 3.8

### Programas acreditados voluntariamente en niveles altos de calidad

(Acumulado)

*Durante el cuatrienio se verificaron condiciones mínimas de calidad en 3.627 programas y se certificaron 294, con lo que se cumple en 88,4% y 68% las metas del cuatrienio, respectivamente*



Fuente: Ministerio de Educación Nacional

vés de esta comisión se corroboraron las condiciones mínimas de calidad de 3.627 programas durante la administración, con lo cual se alcanzó un 88,4% de la meta fijada. Igualmente, se otorgó acreditación de alta calidad a 294 nuevos programas durante el mismo periodo, lo que representó 68% de la meta (432 programas adicionales) y elevó a 462 el total de programas de alta calidad en el país, en comparación con el año 2002. (gráfica 3.8).

El otro compromiso de la Revolución Educativa fue el de mejorar la eficiencia del sector. Los logros más significativos en este tema son, entre otros, la modernización de secretarías de educación departamentales y municipales, el fortalecimiento de los sistemas de información del sector, la modernización del Ministerio de Educación y la reestructuración del Icetex. En el caso de la modernización de secretarías, se logró apoyar a 70 de ellas en sus procesos, lo que representa un 100% de cumplimiento de la meta para el cuatrienio.

En cuanto al fortalecimiento de los sistemas de información del sector, se dieron importantes avances en el rediseño del Sistema Nacional de Información de Educación Superior (Snies)

4- Conaces se creó en el marco del Sistema de Aseguramiento de la Calidad.

## REACTIVACIÓN SOCIAL

que al término del cuatrienio cuenta con 50 instituciones educativas conectadas, las cuales representan el 65% de la matrícula total. De igual forma, mediante la Ley 1002 de 2005 se transformó al Ictex en una entidad financiera de naturaleza especial, con lo cual se pretende ampliar la capacidad de atención de la entidad para el fomento de la educación superior.

El apoyo a las actividades de ciencia y tecnología fue uno de los objetivos del Gobierno como complemento a la Revolución Educativa. Durante el cuatrienio se alcanzó un total de 227 investigadores por cada millón de habitantes, 82% más frente a 2002. También, se becaron 425 estudiantes en doctorados nacionales y 177 en programas de maestría y doctorado en el exterior.

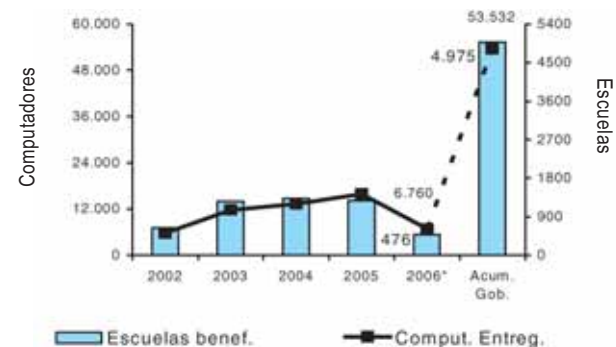
A través del programa Computadores para Educar del Ministerio de Comunicaciones se entregaron más de 53 mil equipos y 4.975 impresoras en 4.975 escuelas y colegios públicos, 24% por encima de la meta programada. Con ellos se benefició a más de 1,5 millones de alumnos y cerca de 65 mil maestros durante el Gobierno, con una inversión superior a los \$49 mil millones (gráfica 3.9). Se destaca que este programa fue reconocido por la Organización de los Estados Americanos (OEA), el Instituto para la Conectividad en las Américas, la Unesco y Microsoft como una experiencia exitosa para replicar en América Latina.

Gráfica 3.9

**Programa Computadores para Educar**

(Computadores y escuelas)

*Durante el cuatrienio se entregaron más de 53 mil computadores beneficiando a 4.975 escuelas y colegios públicos del país*



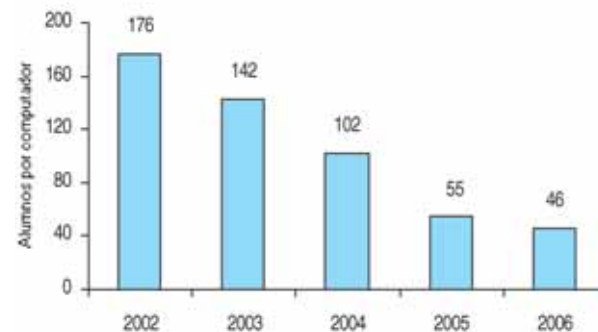
\* A mayo de 2006

Fuente: Sigob – Ministerio de Comunicaciones – Computadores para Educar

Gráfica 3.10

**Alumnos por computador en sedes educativas oficiales**

*El número de alumnos por computador en escuelas públicas se redujo de 176 en 2002 a 46 en 2006*



Fuente: Ministerio de Comunicaciones

Computadores para Educar contribuyó para que la cobertura de escuelas públicas con computador se incrementara de 20% en 2002 a 39% a mayo de 2006, al pasar de 9.452 sedes educativas con computador en 2002 a 17.492 en 2006. Asimismo, el número de alumnos por computador en dichas escuelas pasó de 176 en 2002 a 46 a mayo de 2006, lo que mejoró el acceso de los estudiantes a la tecnología (gráfica 3.10).

## INFORME AL CONGRESO 2006

Finalmente, dentro de las acciones para el fomento del deporte, los principales resultados estuvieron en la celebración de los XVII Juegos Nacionales y los primeros Juegos Paralímpicos Nacionales en 2004, los XV Juegos Bolivarianos en 2005, y los XX Juegos Centroamericanos y del Caribe en 2006. Tales avances fueron posibles gracias a la realización entre 2003 y 2006 de 146 obras de infraestructura deportiva por un valor superior a \$138 mil millones, las cuales representaron un cumplimiento de 100% de la meta del cuatrienio.

En el cuadro 3.3 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

Cuadro 3.3  
**Revolución educativa**  
Metas y resultados

	Línea de base 2002	Resultado 2005	Resultado I semestre 2006	Meta cuatrienio	Resultado acumulado Gobierno	Avance de la meta del cuatrienio
<b>MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL</b>						
Nuevos cupos generados para la educación básica y media	347.372	350.602	344.412	1.500.000	1.419.427	94,0%
Nuevos alumnos vulnerables en el sector educativo	ND	274.886	102.313	330.000	556.500	169,5%
Deserción estudiantes en educación básica y media (oficial)	7,53	0	0	5	6,02	59,7%
Nuevos cupos generados en educación superior (población con edades entre 18 y 24 años)	22.905	107.986	89.691	350.000	301.580	86,2%
Establecimientos educativos con planes de mejoramiento en ejecución apoyados con recursos del Ministerio de Educación	0	4.313	1.678	12.000	7.740	64,5%
Pruebas censales aplicadas a estudiantes de los grados 5o. y 9o.	703.924	5.066.336	1.170.850	6.493.000	9.471.891	145,9%
Porcentaje de instituciones oficiales clasificadas en categoría de desempeño alto en las pruebas de Estado ICFES	7,6	11	0	14	11	78,0%
Nuevos programas de educación superior acreditados voluntariamente (altos niveles de calidad)	168	106	81	432	294	68,1%
Programas de educación superior con registro calificado (condiciones mínimas de calidad verificadas)	0	1.314	636	4.100	3.627	88,5%
Programas a cuyos egresados se les han aplicado exámenes de calidad en educación superior (núcleos básicos)	3	12	5	63	60	95,2%
Secretarías de educación con modernización tecnológica en desarrollo	0	20	0	70	70	100,0%
Nuevos créditos Acoes aprobados	0	22.261	14.300	80.000	88.864	111,1%
Créditos aprobados a estudiantes de estratos 1, 2 y 3	0	20.592	13.282	72.000	79.453	110,3%
Valor total de la cartera del Icoetex (millones de pesos)	571.717.461	858.747.205	901.617.136	1.019.658.653	901.617.136	88,4%
<b>MINISTERIO DE CULTURA</b>						
Proyectos cofinanciados de infraestructura deportiva y recreativa	20	34	3	135	146	108,1%
<b>MINISTERIO DE COMUNICACIONES</b>						
Computadores entregados a escuelas	9.102	15.948	6.760	40.000	53.532	133,8%
Escuelas beneficiadas con computadores	1.090	1.272	476	4.000	4.975	124,4%
<b>DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA</b>						
Programas académicos de la ESAP que cumplen con los estándares mínimos de calidad	0	0	13	15	13	86,7%
<b>DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN</b>						
Investigadores por cada millón de habitantes (acumulado)	125	227	-	180	227	141,9%

Fuente: Reporte al SIGOB: Ministerio de Cultura, Departamento Administrativo de la Presidencia de la República -Dapre-, Ministerio de Comunicaciones.

## 2. AMPLIACIÓN Y MEJORAMIENTO DE LA PROTECCIÓN Y LA SEGURIDAD SOCIAL

Uno de los principales logros del Gobierno en materia social fue la creación del Sistema de Protección Social en 2002 que permitió la modernización de sus instituciones para brindar servicios más eficientes y de mayor calidad en la atención y asistencia social a la población más desprotegida, reduciendo así su vulnerabilidad. Como complemento, durante el cuatrienio, el Gobierno y el Congreso llevaron a cabo importantes iniciativas legislativas entre las que se encuentran dos reformas al sistema pensional, la ley de empleabilidad, la normalización y regulación del sector, una ley para mejorar la atención de las EPS y ARS, y la autorización para la asignación de recursos para ampliar la cobertura en el régimen subsidiado mediante subsidios parciales, entre otras disposiciones normativas (cuadro 3.4).

El primer logro destacable fue la inclusión de 7,8 millones de nuevos usuarios al Régimen Subsidiado en Salud (RS)<sup>5</sup>, en contraste con los 5,9 millones de cupos creados entre 1998 y 2002. De esta forma, durante el Gobierno, el

Cuadro 3.4  
Reformas al Sistema de Protección Social (2002-2006)

Acción	Logro
Reforma al Sisbén (Conpes Social 55)	Mejor focalización de los recursos
Implementación del Sistema de Protección Social ( Conpes 3204)	Política de presupuestación de servicios de salud
Creación del Ministerio de Protección Social (Ley 790 de 2002)	Se centró la responsabilidad del Ministerio en diseñar las políticas y articular el Sistema de Protección Social
Ley 776 de 2002	Se dictaron normas sobre la administración y organización del Sistema de Riesgos Profesional.
Ley de Empleabilidad y Protección Social - Reforma Laboral (Ley 789 de 2002)	Flexibilización del mercado laboral modificando los costos laborales; reglamentación de los contratos de aprendizaje; creación de los subsidios al empleo y desempleo
Reforma Pensional ( Ley 797 de 2003)	Disminución del pasivo pensional de 206% a 161% del PIB
Decreto 2800 de 2003	Reglamentación de la afiliación de personas independientes al Sistema de Riesgos Profesionales
Reforma a la administración y al sistema de afiliación de las ARS (Acuerdo 244 de 2003)	Disminución de los costos de administración mejoramiento del sistema de afiliación y del servicio de las ARS
Acuerdo de asignación de recursos régimen subsidiado (acuerdo 267 de 2004).	Autorizar la asignación de recursos de la subcuenta de solidaridad del Fosyga para ampliar cobertura en el régimen subsidiado de salud mediante subsidios parciales.
Acto legislativo 01 de 2005	Ahorro fiscal equivalente a 19,1% del PIB, tope máximo de pensiones, eliminación mesada 14 y regímenes privilegiados.
Ley para mejorar atención de EPS y ARS (Ley 205 de 2005)	Garantizar el tratamiento total de pacientes que padecen enfermedades catastróficas y reducción de costos en tutelas impuestas por este concepto
Decretos 050 de 2003 y decreto 4693 de 2005	Por medio de los cuales se busca mejorar el flujo de recursos del régimen subsidiado
Decreto 2309 de 2002 y decreto 1011 de 2006	Por medio de los cuales se implementa el Sistema de garantía de la calidad para la prestación de los servicios de salud.

Fuente: Ministerio de la Protección Social - DNP

número total de afiliados se incrementó 72,9% pasando de 10,7 millones a 18,6 millones, con lo que la cobertura actual de la población con Sisbén 1 y 2 alcanzó 62,7%. Por su parte, el régimen contributivo alcanzó 15,7 millones de afiliados lo que representa un incremento de

<sup>5</sup>- El Régimen Subsidiado se divide en subsidios totales (a esta modalidad sólo se pueden afiliar las personas pertenecientes a los niveles 1 y 2 del Sisbén. Entre 2002 y 2006 se crearon 5,8 millones de nuevos cupos) y subsidios parciales (modalidad creada en el actual Gobierno exclusiva para nivel 3 de Sisbén, a esta modalidad se afiliaron 2 millones de personas durante la presente administración).

## INFORME AL CONGRESO 2006

19,4% frente a lo observado en 2002, resultado que, vale señalar, depende más del ciclo económico que de las políticas del Gobierno (gráfica 3.11).

Como consecuencia de lo anterior, en total el Sistema General de Seguridad Social en Salud completó 34,3 millones de beneficiarios en 2006, lo que representa una cobertura de 74,6% del total de la población frente al 54,6% que se encontraba cubierto en 2002.

Otro componente del sector salud en el cual se lograron importantes resultados fue la reorganización, rediseño y modernización de la red pública hospitalaria para mejorar el acceso a los servicios con eficiencia y calidad. Con este programa se reestructuraron 127 hospitales públicos en 23 departamentos. Los análisis realizados hasta el momento permiten establecer que con estas intervenciones se aumentó la productividad en los servicios hospitalarios y se redujeron los gastos de personal y funcionamiento con lo cual se observó una disminución de 84,8% en el déficit hospitalario.

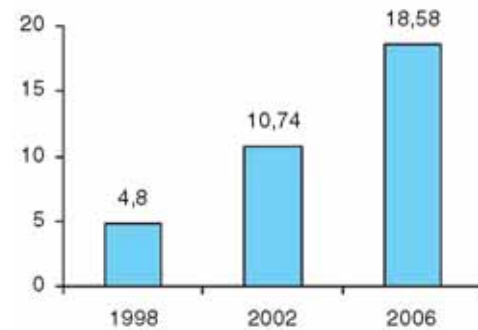
Por otra parte, entre 2002 y 2005 la cobertura de vacunación en el Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI) pasó de 81,7% a 87,3%, alcanzando a cubrir anualmente a 918 mil niños menores de un año con los principales biológicos (Polio, Triple Viral, HIB, BGC, DPT y Hepatitis B). A pesar de haber planteado una meta de 95%, los cálculos de la población objetivo proyectada son mayores a la observada debido a que la información proviene del censo de 1993. Estos cálculos serán ajustados con el nuevo censo de 2005 (gráfica 3.12).

En calidad del servicio de salud, se resalta la aprobación de la Ley 205 de junio de 2005 con la cual se garantizó el tratamiento total de pacientes que padecen enfermedades catastróficas y se disminuyeron los

Gráfica 3.11

### Total afiliados al Régimen Subsidiado

(Millones de personas)



**Durante el Gobierno se alcanzó una cobertura en salud de 76,3% del total de la población**

\*Datos a junio de 2006

Fuente: Ministerio de la Protección Social, DNP

Nota: los datos corresponden a la cobertura alcanzada al finalizar cada periodo de Gobierno

### Régimen Subsidiado\* y Régimen Contributivo (Miles de personas)



\*Datos a junio de 2006

Fuente: Ministerio de la Protección Social, DNP

Nota: los datos corresponden a la cobertura alcanzada al finalizar cada periodo de Gobierno

## REACTIVACIÓN SOCIAL

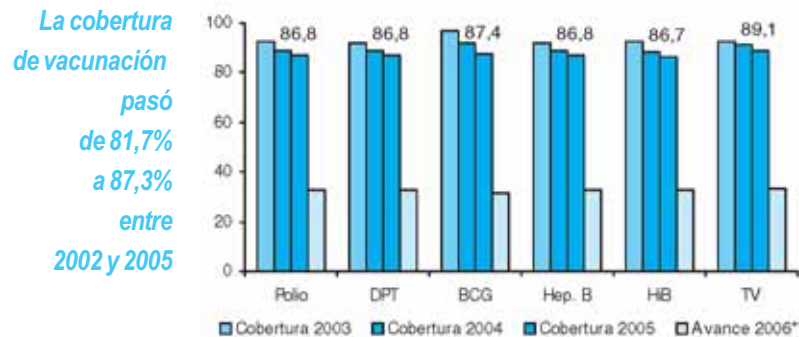
costos con el sistema centralizado de negociación de precios de medicamentos y la reducción de tutelas por enfermedades que las EPS y ARS se niegan a atender.

El Sistema General de Riesgos Profesionales también fue objeto de varias reformas (Decreto 2800 de 2003, reforma laboral y ley 776 de 2002) y junto con la introducción de controles a la evasión y la elusión, a mayo de 2006, se logró una cobertura de 29,4% de la población ocupada, 4,1 puntos porcentuales más que en mayo de 2002. Gracias a esto, el sistema cuenta con 5,2 millones de afiliados de los cuales un millón se incorporaron durante el cuatrienio, lo que representa un cumplimiento de 88,4% de la meta del Gobierno de incrementar las afiliaciones en 1,2 millones de personas.

En cuanto a pensiones, el Gobierno se propuso reformar el sistema para disminuir el pasivo pensional y asegurar su sostenibilidad. La aprobación de la reforma pensional (Ley 797 de 2003) y del acto legislativo 01 de 2005, son logros notables en esta materia pues desde 1991 no había sido posible introducir ninguna reforma para avanzar hacia la viabilidad del régimen de pensiones. Mientras que la reforma permitió reducir el valor presente neto del pasivo pensional de 206% a 161% del PIB, con el acto legislativo se logró un ahorro fiscal

Gráfica 3.12

### Programa Ampliado de Inmunizaciones\* (% cobertura)



\* Biológicos del PAI: Anti-polio (Polio); Tosferina, tétanos y difteria (DPT); Tuberculosis (BCG); Anti-hepatitis B (Hep. B); Anti-Haemophilus Influenza tipo B (HiB); Triple Viral (TV).

\*\* Datos a mayo de 2006

Fuente: Ministerio de la Protección Social

equivalente a 19,1% del PIB al establecer un tope de 25 salarios mínimos para todas las pensiones a partir de 2010, eliminar la mesada 14 y los regímenes privilegiados.

Un componente de gran importancia en la política de protección social del Gobierno fue la asistencia social, debido a su papel en la promoción de la equidad y el fortalecimiento del capital humano. Durante el cuatrienio se ampliaron los programas dirigidos a la asistencia, restitución de derechos y apoyo a los niños, adolescentes, y adultos mayores<sup>6</sup>. En total, entre 2002 y 2005 el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) incrementó su atención en un 60,7% (3,7 millones de beneficiarios adicionales) en sus diferentes programas y servicios llegando a

<sup>6</sup> La atención del ICBF juega un papel fundamental en la prevención y la asistencia social a través de los Proyectos "Asistencia a la Niñez y Apoyo a la Familia para el ejercicio de los derechos" (conformado por modalidades de atención orientados a apoyar a las familias vulnerables, apoyo a la primera infancia, apoyo a los preadolescentes y adolescentes, apoyo a la población rural dispersa, apoyo a grupos étnicos, apoyo a familias en emergencia) y "Programa de Protección Integral" (El cual se brinda a través de la atención en medio familiar y medio institucional y busca la restitución de derechos a través de medidas de protección especial a situaciones de vulneración como trabajo infantil, abuso y explotación sexual, niños en situación de calle, niños desvinculados del conflicto armado, niños en conflicto con la Ley, entre otros).

## INFORME AL CONGRESO 2006

cubrir 9,9 millones de personas en 2005. En lo corrido de 2006, la asistencia brindada a través de este instituto alcanza ya 6,3 millones de beneficiarios (gráfica 3.13).

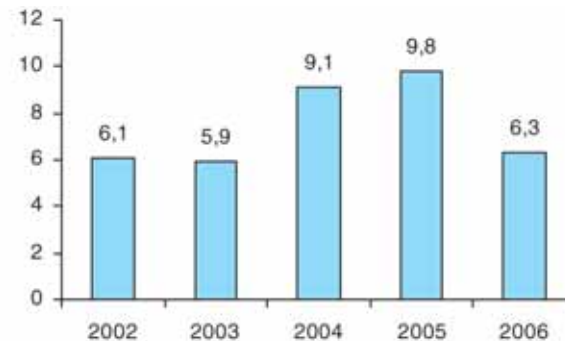
Es de resaltar que durante el Gobierno se amplió la cobertura de programas como Restaurantes Escolares y Familias en Acción, se mantuvo la cobertura de Hogares de Bienestar y se puso en marcha el programa Desayunos Infantiles y una nueva modalidad de atención al adulto mayor. Como resultado se beneficiaron de asistencia social más de 6 millones de niños y cerca de 595,4 mil adultos mayores (cuadro 3.5).

Gráfica 3.13

**Beneficiarios de atención y protección integral a los niños, adolescentes y a sus familias – ICBF**

(Millones de personas)

*Durante el cuatrienio el ICBF incrementó el número de beneficiarios en un 60,7%*



Fuente: ICBF

Cuadro 3.5

**Principales programas de asistencia social**

(2002 – 2005)

*6 millones de niños y 595,4 mil adultos mayores se beneficiaron con asistencia social en lo corrido del Gobierno*

	2002	Total Gobierno***	Diferencia
<b>Total niños atendidos</b>	<b>4.067.556</b>	<b>5.953.450</b>	<b>1.886.494</b>
Desayunos infantiles	78.152 *	1.006.640	928.488
Restaurantes escolares	2.229.687	2.786.509	556.822
Niños beneficiados Familias en Acción**	803.656	1.262.397	458.741
Hogares Bienestar ICBF	956.061	960.301	4.240
<b>Adulto Mayor</b>	<b>62.837</b>	<b>595.371</b>	<b>532.534</b>

\* Niños beneficiados entre agosto y diciembre de 2002

\*\* Máximo acumulado del programa

\*\*\* Se toma el resultado del último años completo debido a la dinámica de contratación

Fuente: ICBF, Presidencia de la República

## REACTIVACIÓN SOCIAL

Una de las decisiones más trascendentales tomadas por el Gobierno en materia de asistencia social fue el mantenimiento y ampliación del programa Familias en Acción el cual de acuerdo a su diseño original debía terminar en 2005. Debido a los impactos de este programa en la reducción de la pobreza demostrados a través de una completa evaluación, el Gobierno amplió su cobertura de 320 mil familias en 2002 a 564 mil en 2006 de las cuales 63 mil son familias afectadas por el desplazamiento forzado. Con ello se está beneficiando a 1,2 millones de niños de 765 municipios del país con subsidios condicionados de nutrición, salud y educación (cuadro 3.6).

Especial mención merecen los esfuerzos de asistencia social para los mayores de 60 años en situación de pobreza extrema. Con la creación de los programas Juan Luis Londoño de la Cuesta<sup>7</sup> y Subsidio Monetario<sup>8</sup>, la atención brindada a este grupo poblacional paso de 62.837 en 2002 a más de 595 mil beneficiarios de raciones alimenticias (395.482 adultos mayores) y subsidio monetario (199.889 ancianos) en 2006. Esto representa un cumplimiento de 98,9% y 117,6% de las metas de atender 400 mil adultos con raciones alimenticias y 170 mil con subsidios monetarios durante el cuatrienio (gráfica 3.14)

Cuadro 3.6

### Pagos de subsidios liquidados Programa Familias en Acción (abril 2001-junio 2006)

Periodo	Familias beneficiadas (máx. acum.)*	Valor total liquidaciones (\$ millones)	Número de pagos liquidados en el último ciclo**
Abril 2001 - ago 2002	320.874	63.868	539.291
Ago 2002 - junio 2006	564.859	763.117	980.503

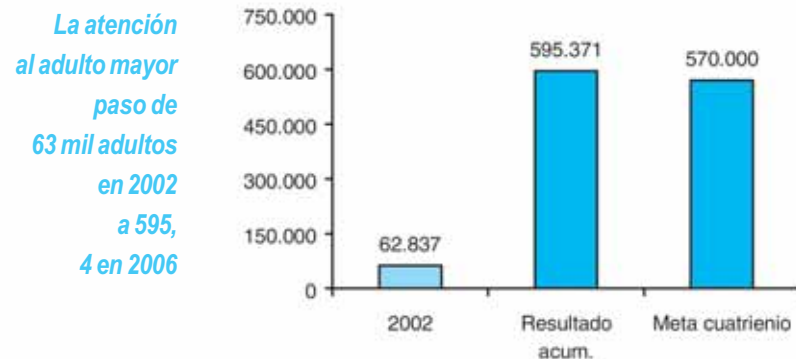
\*El número de familias corresponde a aquellas que durante dicho periodo recibieron al menos un pago.

\*\*Corresponde al número de pagos entregados en el último desembolso efectuado a las familias que cumplieron los compromisos del programa.

Fuente: Acción Social. Cálculos DNP-DEPP

Gráfica 3.14

### Atención al adulto mayor (adultos mayores atendidos)



Fuente: ICBF

7- Tiene como objetivo contribuir a mejorar el consumo de alimentos de adultos mayores en condiciones de desplazamiento o pertenecientes al nivel 1 del nuevo Sisbén, mediante el suministro de un complemento alimentario.

8- Consiste en otorgar un subsidio económico en efectivo o en especie a adultos mayores de 60 años con Sisbén 1 y 2 para cubrir servicios sociales básicos y complementarios.

## INFORME AL CONGRESO 2006

Para reducir la vulnerabilidad de la población más pobre ante situaciones como el desempleo, dando cumplimiento a la reforma a la empleabilidad (Ley 789 de 2002), se crearon los programas de Subsidio al Desempleo y al Empleo en 2003 y 2004, respectivamente. Con el primero, financiado con recursos de las cajas de compensación, se beneficiaron 208.037 hogares con la entrega de aportes en salud, bonos alimenticios y apoyos educativos al jefe de hogar por un periodo máximo de 6 meses. Esto representa un cumplimiento de 98,6% de lo programado.

Con el Programa de Apoyo Directo al Empleo (PADE) el Gobierno quiso incentivar la generación de empleos para la población 1 y 2 del Sisbén, otorgando a las micro, pequeñas y medianas empresas un subsidio monetario durante 6 meses por cada nuevo empleado inscrito en el programa. Sin embargo, los problemas en el diseño y la implementación sólo permitieron otorgar 1.577 subsidios por lo cual en 2005 se canceló su ejecución y se destinaron los recursos al programa Familias en Acción (gráfica 3.15).

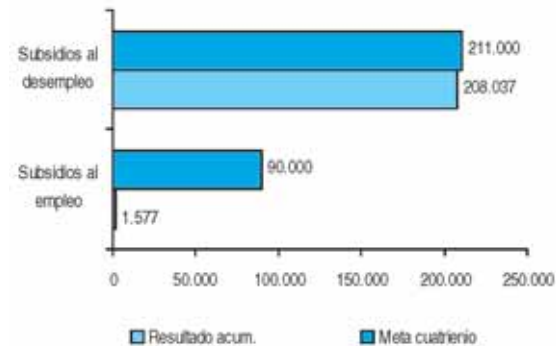
Uno de los propósitos bandera de esta administración fue el de incrementar la capacitación laboral con el fin de facilitar la inserción de la población al mercado de trabajo. La meta en este campo fue pasar de ofrecer a través

Gráfica 3.15

### Beneficiarios de subsidios al empleo y al desempleo

(Personas)

**208 mil personas se beneficiaron con subsidios al desempleo entre 2003 y 2006**

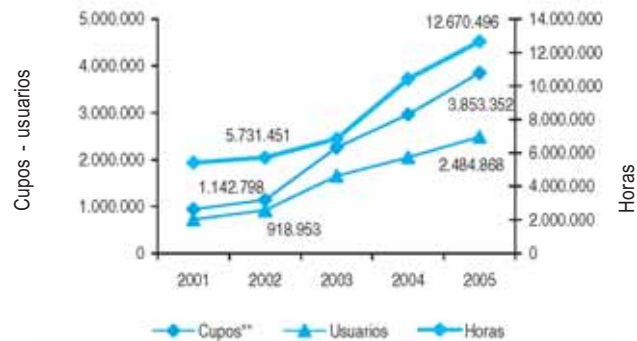


Fuente: Ministerio de la Protección Social

Gráfica 3.16

### Cupos en Formación Profesional Integral\*

**Los cupos de capacitación laboral a través del SENA pasaron de 1,1 a 3,9 millones durante el cuatrienio**



\* Incluye Jóvenes en Acción y Jóvenes Rurales

\*\*Un alumno puede tomar uno o más cursos

Fuente: SENA

del SENA 1,1 millones de cupos en 2002 a 4 millones en 2006. A diciembre de 2005 se ofrecieron 3.853.352 cupos, lo que representa un cumplimiento de 96,3% de la meta (gráfica 3.16). La favorable evolución de la capacitación profesional se constata en el incremento en la oferta de horas impartidas, aspecto en el cual se pasó de 5.731.451 horas en 2002 a 12.670.496 en 2005 (gráfica 3.16).

## REACTIVACIÓN SOCIAL

Como parte de los esfuerzos en capacitación profesional se destacan los resultados obtenidos con los programas Jóvenes en Acción y Jóvenes Rurales. En el primero, durante el cuatrienio se graduaron 99.916 jóvenes de niveles 1 y 2 del Sisbén en oficios semicalificados (91% de cumplimiento frente a la meta) y se encuentran matriculados otros 26.585 que finalizarán su capacitación en 2006. En el programa Jóvenes Rurales, por su parte, se matricularon 356.559 jóvenes en cursos relacionados con la producción o comercialización agrícola, pecuaria o agroindustrial de los cuales se han graduado 135.997 y el resto finalizarán su capacitación en los siguientes dos semestres (gráfica 3.17).

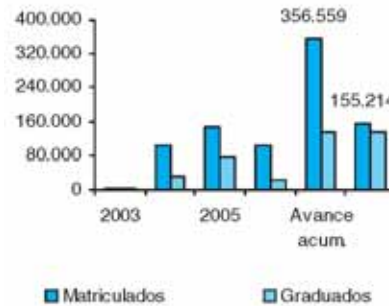
Otro aspecto importante de los ajustes al sistema de protección fue el rediseño y aplicación de un nuevo Sisbén para mejorar la focalización de los subsidios y beneficios de la política social. La encuesta se aplicó a 31,4 millones de personas en 1.098 municipios<sup>9</sup>. Con la implementación de este nuevo Sisbén se solucionaron problemas del anterior sistema de doble contabilización, ingerencia política y exclusión de algunos hogares pobres, entre otros.

Por último, el Gobierno ha buscado fortalecer los beneficios sociales para los grupos más vulnerables a través de desarrollos de política y normativos. En este aspecto, vale mencionar el Conpes 3310 de 2004, con el cual se

Gráfica 3.17

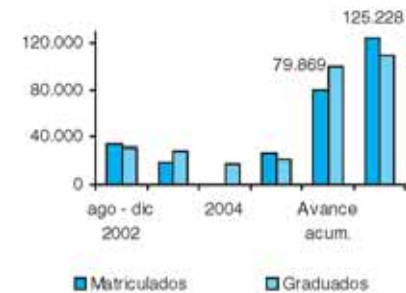
### Jóvenes Rurales

(jóvenes graduados y matriculados)



### Jóvenes en Acción

(jóvenes graduados y matriculados)



Fuente: SENA; Fondo de Inversión para la Paz (FIP)

mejora el acceso de la población afrocolombiana a los programas sociales del Estado, así como el impulso a la constitución de resguardos indígenas y la estrategia de protección para 71 comunidades en riesgo de 13 zonas del país<sup>10</sup>, 8 de las cuales son habitadas mayoritariamente por comunidades indígenas y/o afrodecendientes. A junio de 2006 se definió el mapa de riesgos de las diferentes zonas, que servirá como línea de base para el inicio de la intervención.

Por último, la política de equidad de la mujer, a través de programas capacitación y de apoyo crediticio a mujeres cabeza de familia, impulsó la formación de 13.322 mujeres en actividades productivas para lo cual se desembolsaron 4.835 microcréditos, lo cual permitió alcanzar cumplimientos de 98,7% y 50,9%, respectivamente. Especial énfasis recibió el proceso de consolidación durante el cuatrienio del Observatorio de Asuntos de Género, mediante el cual se hace seguimiento al impacto que sobre la equidad en este ámbito tuvieron los programas de la política de reactivación social del Gobierno.

En el cuadro 3.7 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

<sup>9</sup>- El único municipio sin el nuevo Sisbén en todo el país, fue Puerto Nariño en el Amazonas, por ser principalmente población indígena.  
<sup>10</sup>- Urabá, Eje Cafetero, Córdoba, Oriente Antioqueño, Bajo Putumayo, Sur del Tolima, Montes de María, Pacífico Nariñense, Provincia de Ocaña y Catatumbo, Arauca, Sierra Nevada de Santa Marta y Macizo Colombiano y centro del Cauca.

## INFORME AL CONGRESO 2006

Cuadro 3.7

## Protección y seguridad social

## Metas y resultados

<sup>1</sup> La Ley 789 no incluye regulación de contratos en empresas estatales, por esta razón el avance acumulado disminuye en 2004 al depurar la información.

<sup>2</sup> Familias y niños beneficiados con el último pago entregado por el programa.

<sup>3</sup> Convenios interinstitucionales para fomentar en las mujeres acceso a educación y salud, mayores ingresos y fortalecimiento a organizaciones sociales.

\*Corresponde a los cupos creados hasta abril de 2006.

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en esta administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso.

Fuente: Reporte al SIGOB de: Ministerio de Protección Social, INS, Sena, ICBF, DNP, FIP, Dapre, Ministerio del Interior y de Justicia.

### 3. IMPULSO A LA ECONOMÍA SOLIDARIA

En el marco de la construcción de un Estado Comunitario, el Gobierno fomentó y desarrolló acciones de fortalecimiento de las organizaciones solidarias, a través de la implementación de los Programas Suma Solidaria<sup>11</sup> y Pedagogía Social y Solidaria, entre otras iniciativas.

<sup>11</sup> Red de organizaciones sociales y solidarias de segundo y tercer grado, de entes territoriales, departamentales, distritales y municipales y de entidades del gobierno central. Otro de los programas implementados fue el de acuerdos por la convivencia y el bien común, la transparencia y la calidad. Al respecto, se firmaron tres acuerdos. Uno de ellos con Gestar Salud que tiene como afiliados a la mayoría de mutuales y cooperativas del país que atienden cerca del 33% de la oferta del régimen subsidiado de salud.

	Línea de base dic. 2002	Resultado 2005	Resultado I semestre 2006	Meta cuatrienio	Resultado acumulado Gobierno	Avance de la meta del cuatrienio
<b>MINISTERIO DE PROTECCIÓN SOCIAL</b>						
Nuevos afiliados en el régimen subsidiado en salud	381.292	3.027.936	0	5.900.000	7.837.121	132,8%
Total afiliados en el régimen subsidiado en salud (Ac.)	10.744.289	18.581.410	18.581.410	20.553.474	18.581.410	90,4%
Nuevos afiliados en régimen contributivo en salud	87.527	676.332	433.473	1.525.420	2.886.119	189,4%
Total afiliados en régimen contributivo en salud (Ac.)	13.165.463	15.297.505	15.724.978	14.465.457	15.724.978	106,7%
Beneficiarios de subsidios al desempleo (N)	0	110.774	19.175	211.000	213.658	101,3%
Nuevos afiliados Sistema General de Riesgos Profesionales	124.578	254.296	122.068	1.200.000	1.061.143	88,4%
Total afiliados Sistema General de Riesgos Profesionales	4.186.224	5.125.299	5.247.367	5.386.224	5.247.367	97,4%
Total afiliados cotizantes activos a pensiones (Ac)	4.356.689	4.877.759	-	4.756.689	4.877.759	102,5%
Porcentaje de afiliados compensados en el ISS (Ac.)	58	86,3	70,1	90	70,1	77,9%
Hospitales públicos reestructurados incluidos en los convenios	55	31	0	138	127	92%
Cobertura de niños y niñas de 1 año contra Triple Viral (Porcentaje)	93	88,9	26,8	95	88,9	88,9%
Cupos para Alumnos en Formación Profesional Integral al año	1.142.768	3.853.352	1.494.784	4.000.000	3.833.352	96,3%
Graduados en el programa Jóvenes en Acción	12.682	22.271	0	109.710	99.916	91,1%
Matriculados en el programa Jóvenes en Acción	48.380	26.585	0	125.228	79.869	63,8%
Graduados en el programa Jóvenes Rurales	0	75.907	23.188	134.314	135.997	101,3%
Matriculados en el programa Jóvenes Rurales	0	147.306	101.981	155.214	156.559	232,7%
Niños/as beneficiados de Restaurantes Escolares	2.229.687	3.796.509	3.297.090	2.429.687	2.297.090	94,5%
Niños beneficiarios de desayunos (N)	78.152	1.006.074	1.006.640	1.000.000	1.006.640	100,7%
Beneficiarios activos del subsidio monetario al adulto mayor	62.837	189.719	199.889	170.000	199.889	117,6%
Programa de complementación alimentaria al adulto mayor Juan Luis Londoño de la Cuestia	-	288.232	265.482	400.000	395.482	98,9%
Niños/as beneficiarios de Hogares ICBF (Comunitarios, Infantiles, Lactantes y Preescolares y Jardines)	956.061	900.301	927.439	956.061	927.439	97%
<b>DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN -DNP-</b>						
Municipios con nuevo SIRBEN implantado	0	1.098	0	1.099	1.098	99,9%
<b>DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA -DAPRE-</b>						
Total familias beneficiadas por el programa Familias en Acción	320.716	514.502	564.859	650.000	564.859	74,1%
Familias desplazadas beneficiarias del programa Familias en Acción	0	62.528	63.416	150.000	63.416	42,3%
Departamentos con la estrategia juvenil de Colombia Joven implementada	0	5	7	36	23	63,9%
Investigaciones sobre juventud puestas a disposición de los usuarios a través del Sistema de Información	200	2	0	7	5	71,4%
Nuevos cupos educativos creados (Plan Padrino)	0	3.919	1.411	26.283	21.823	83%
Ayudas técnicas entregadas a personas con discapacidad	0	1.786	367	3.500	4.315	123,3%
Nuevas bibliotecas abiertas al público	0	4	0	12	12	100%
Mujeres cabeza de familia beneficiadas con crédito	720	1.418	761	9.500	4.835	50,9%
Mujeres capacitadas en actividades productivas y líneas de crédito	720	6.880	911	13.500	13.322	98,7%
<b>MINISTERIO DEL INTERIOR Y DE JUSTICIA</b>						
Actos administrativos expedidos en beneficio de los grupos étnicos	0	4	0	20	12	60%

## REACTIVACIÓN SOCIAL

Con el programa Suma Solidaria se establecieron acuerdos de cooperación y firma de convenios con 22 gobernaciones, 19 alcaldías (capitales de departamentos) y 6 municipios para la ejecución de Agendas Sectoriales. Gracias a ello, se desarrollaron ocho agendas en 30 departamentos, cuyos principales resultados fueron: en formación solidaria se logró contar con 36.868 madres comunitarias capacitadas en inducción al cooperativismo a través del ICBF, 52.720 mujeres capacitadas en economía solidaria<sup>12</sup>, 5.066 asociados de organizaciones de mineros, 171 organizaciones solidarias del sector agropecuario, 1.247 tenderos y 1.174 personas que se encuentran en procesos de conformación de Mipymes solidarias turísticas recibieron asistencia técnica y capacitación en desarrollo empresarial y solidario. Adicionalmente, 9.500 campesinos vinculados al programa Familias Guardabosques fueron capacitados en economía solidaria y se vincularon a 66 organizaciones (mapa 3.2).

Mapa 3.2

**Departamentos con agendas sectoriales aplicadas por Dansocial**

(Número de agendas aplicadas por departamento)



Agendas sectoriales	Departamentos
Mujeres capacitadas en economía solidaria	24
Desarrollo empresarial organizaciones solidarias sector agropecuario	22
Desarrollo empresarial y solidario en el sector minero	21
Microempresas comunitarias de servicios públicos	19
Redescuento financiero por organizaciones solidarias	18
Mipymes solidarias turísticas	16
Integración de recursos por organizaciones solidarias	5
Comercio detallista	4

Fuente: Dansocial

12- 39.979 Sena y 12.741 por parte de otras entidades acreditadas y Dansocial.

## INFORME AL CONGRESO 2006

En el desarrollo empresarial de las organizaciones del sector, es importante destacar la constitución de 1.016 empresas de economía solidaria, 102% de la meta prevista para el cuatrienio, y la asistencia técnica, tecnológica y empresarial, a las mismas, efectuada por el Sena. De estas, en lo corrido de 2006 se constituyeron 44 empresas de las 279 programadas hasta agosto de este año. Adicionalmente, se conformaron y fortalecieron su dinámica empresarial 151 microempresas comunitarias de servicios públicos, con las cuales se cumplió el 76% de la meta del cuatrienio programada. Este nivel de cumplimiento, refleja debilidades en los compromisos interinstitucionales adquiridos y limitaciones presupuestales que impidieron lograr un mejor desempeño (gráfica 3.18).

Así mismo, se promovió la conformación de 13 Cooperativas de Trabajo Asociado. Entre estas cooperativas se incluye una especializada en salud, con la cual se apoyó el salvamento del hospital Enrique de La Vega en Cartagena (Bolívar) al recibir en comodato su operación; y el resto, son especializadas en el mantenimiento de redes, comercialización o atenciones de quejas y reclamos. Se destaca que Telecom ha contratado servicios por \$40.713 millones anuales con estas cooperativas.

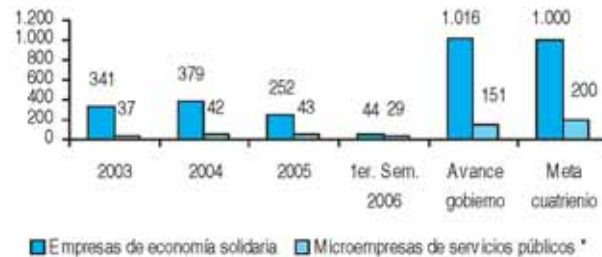
A nivel del fortalecimiento financiero de las organizaciones sociales y solidarias, en el

Gráfica 3.18

### Empresas de economía solidaria constituidas

(No. de empresas y microempresas)

**Se constituyeron y fortalecieron 1.016 empresas de economía solidaria y 151 microempresas comunitarias de servicios públicos**



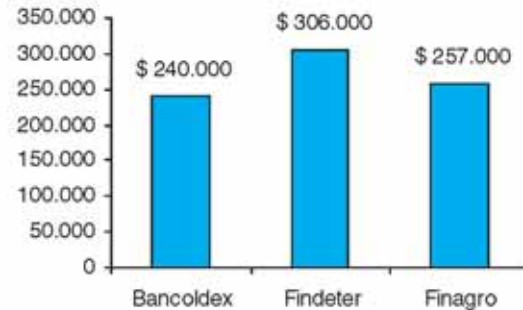
\* Hacían parte de las agendas sectoriales aplicadas por Dansocial  
Fuente: Sena y Dansocial

Gráfica 3.19

### Financiamiento de las organizaciones solidarias

(\$ millones)

**A través de Bancoldex, Findeter y Finagro se canalizaron \$803 mil millones para el financiamiento de organizaciones del sector solidario**



Fuente: Dansocial

cuatrienio se logró la promoción de líneas de redescuento con Bancoldex para el financiamiento de 63 organizaciones por \$240 mil millones y con Findeter se logró un cupo de \$306 mil millones para 52 organizaciones de financiamiento de Vivienda de Interés Social. También, Finagro realizó, desde Agosto de 2002 hasta Mayo de 2006, desembolsos por la línea de crédito asociativo por valor de \$257 mil millones en 690 créditos, de los cuales \$54 mil millones se destinaron a cooperativas (gráfica 3.19).

## REACTIVACIÓN SOCIAL

De otro lado, mediante el Decreto 851 de 2006, el Gobierno Nacional asumió el costo de garantías para créditos de vivienda otorgados a través del Sector Solidario, ampliando de esta forma los incentivos para las cajas de compensación familiar, cooperativas de ahorro y crédito, cooperativas financieras, cooperativas multiactivas con sección de ahorro y crédito y fondos de empleados.

De igual manera, a través del decreto 2880 de 2004, suscrito por Dansocial, Presidencia de la República, Ministerio de Hacienda y Ministerio de Educación se logró que el sector solidario aportara \$51 mil millones en el 2005 a la educación formal. De acuerdo con el Ministerio de Educación Nacional, existen proyectos registrados por valor de \$31 mil millones y el Icetex reportó la apertura de fondos por \$20 mil millones originados en la exención del 20% del impuesto a la renta de las cooperativas y asociaciones mutuales reglamentadas con este decreto.

En relación con el programa de pedagogía social y solidaria a través del cual el Gobierno se propuso fortalecer las organizaciones solidarias y crear una infraestructura básica para facilitar la gestión de integración del sector, se diseñó e implementó el Sistema Nacional de Acreditación (SNA), incluyendo el software e

Cuadro 3.8  
Procesos pedagógicos al sector solidario

No. departamentos	Personas capacitadas	Proceso
21	2.196	Actualización pedagógica
11	23.243	Convivencia y resolución pacífica de conflictos en organizaciones sociales y solidarias
6*	209	Diplomado gestión del sector solidario dirigido a funcionarios públicos y a personas que se desempeñen en el sector

\* Antioquia, Bolívar, Caldas, Meta, Santander y Tolima  
Fuente: Dansocial

instrumentos respectivos. Al respecto, 164 organizaciones que fueron acreditadas bajo los criterios del nuevo modelo pedagógico potenciaron sus capacidades para capacitar en economía solidaria, brindar asesoría y asistencia técnica a personas y organizaciones interesadas en la constitución o fortalecimiento de actividades empresariales solidarias.

Otra área de trabajo importante en este campo fue el mejoramiento de los procesos pedagógicos solidarios a través de la actualización pedagógica y capacitación de más de dos mil personas y la implementación de herramientas pedagógicas sobre convivencia y cultura solidaria. Para la multiplicación de estas herramientas se capacitaron más de 20 mil líderes de organizaciones solidarias como promotores de convivencia y resolución pacífica de conflictos. (cuadro 3.8).

Finalmente, es importante mencionar que en materia de estudios y estadísticas del sector, se logró realizar el levantamiento de información del sector solidario en 16 departamentos de los 25 programados. Sin embargo, aún no se cuenta con un Sistema de Información del Sector Solidario que pueda ser empleado en el sector público y privado. Este sistema debe permitir realizar un cruce de oferta y demanda de productos y servicios propios del sector de acuerdo con la Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las actividades económicas (CIIU).

## INFORME AL CONGRESO 2006

En el cuadro 3.9 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

#### 4. MANEJO SOCIAL DEL CAMPO

Con el objetivo de promover el desarrollo rural se adelantaron acciones para fortalecer las cadenas productivas bajo esquemas asociativos, ampliar el acceso a los factores productivos y financieros e impulsar el desarrollo científico y tecnológico. Asimismo, para mejorar las condiciones en la calidad de vida de la población rural, se implementaron los programas de seguridad alimentaria y de vivienda rural<sup>13</sup>.

Dentro de los resultados globales más importantes está la reactivación de las actividades agropecuarias, en particular, de la producción y del área sembrada gracias a lo cual entre 2002 y 2005 el PIB agropecuario sin cultivos ilícitos creció 3,4% en promedio anual. Durante el primer trimestre de 2006 el PIB sectorial creció 0,41%, nivel que contrasta con el desempeño sectorial para igual periodo de los años 2003 a 2005 en los cuales el crecimiento superó el 3% (gráfica 3.20).

13- Este tema se trata en país de propietarios. Adicionalmente ver indicadores cuadro 3.12

Cuadro 3.9

#### Impulso a la economía solidaria Metas y resultados

	Línea de base 2002	Resultado 2005	Resultado I semestre 2006	Meta del Cuatrienio	Resultado acumulado Gobierno	Avance de la meta del cuatrienio
<b>MINISTERIO DE PROTECCIÓN SOCIAL – SENA-</b>						
Madres Comunitarias en procesos de inducción al cooperativismo.	400	8.986	2.048	64.000	36.868	58%
<b>MINISTERIO DE PROTECCIÓN SOCIAL - ICBF-</b>						
Empresas de economía solidarias constituidas (N)	0	252	44	1.000	1.016	102%
<b>DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA ECONOMÍA SOLIDARIA – DANSOCIAL-</b>						
Organizaciones solidarias redescantando recursos financieros (N)	0	13	0	60	60	100%
Organizaciones solidarias identificadas para ser integradoras financieras y de procesos de desarrollo social (N)	0	3	0	8	6	75%
Asociados que han recibido asesoría y/o asistencia técnica en minería (N)	0	1.013	179	7.654	5.066	66%
Microempresas comunitarias de servicios públicos conformadas y en proceso de consolidación (N)	0	43	29	200	151	76%
Mujeres capacitadas en economía solidaria	0	2.852	337	64.000	12.741	20%
Mujeres capacitadas en economía solidaria a través del SENA		15.184	1.469	NA	39.979	NA
Asociados capacitados en Mipymes solidarias turísticas (N)	0	171	0	912	1.174	129%
Asociados organizados de comercio detallista (N)	0	517	391	8.000	1.247	16%
Organizaciones solidarias capacitadas en desarrollo empresarial agropecuario (N)	0	101	1	180	171	95%

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en esta administración; NA Información no aplica para el caso

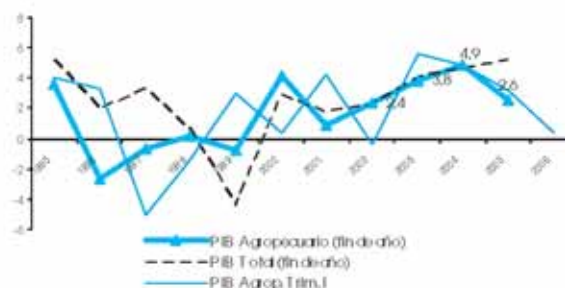
Fuente: Reporte al SIGOB de Ministerio de la Protección Social y Dansocial

Gráfica 3.20

#### PIB agropecuario sin ilícitos

(% crecimiento)

En 2005 el PIB agropecuario sin ilícitos fue superior en 0,2 puntos porcentuales con respecto al observado en 2002



Fuente: DANE

## REACTIVACIÓN SOCIAL

Este resultado, junto con las mejores condiciones de seguridad y los efectos de la política rural, generaron, entre 2002 y 2005, una reducción de 696.424 personas que vivían en la pobreza, equivalentes a 6,9 puntos porcentuales, y de 7,4 puntos en la indigencia, lo que quiere decir que 844.810 indigentes en las áreas rurales dejaron de serlo.

Con la incorporación de 371 mil nuevas hectáreas sembradas de productos agrícolas y forestales, entre 2002 y 2005 se logró la recuperación de 46% de las 800 mil hectáreas perdidas en uso agrícola durante los años noventa. Con esto el área total sembrada alcanzó 4,6 millones de hectáreas en 2005, 97% de la meta prevista para el cuatrienio. Como consecuencia de lo anterior, la producción agrícola nacional aumentó 4,3 millones de toneladas en el mismo periodo, al pasar de 42,3 millones de toneladas en 2002 a 46,6 en 2005<sup>14</sup>. Asimismo, la producción de los cultivos transitorios creció 9,8% y la de los permanentes 10,2% (gráfica 3.21).

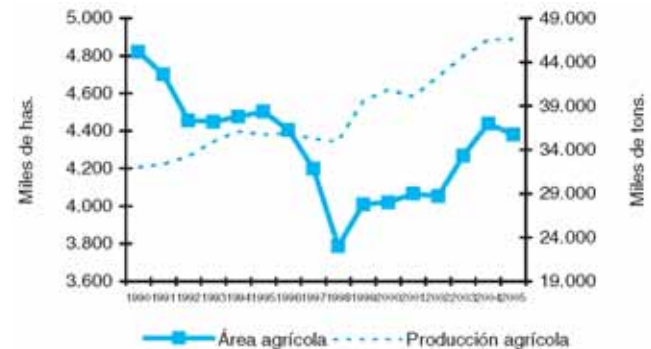
Debido al favorable abastecimiento de bienes agropecuarios, la inflación anual de los precios de los alimentos se redujo 4,4 puntos

Gráfica 3.21

**Superficie sembrada y producción agrícola\***

(Miles de hectáreas y toneladas)

**Entre 2002 y 2005 se incorporaron 371 mil nuevas hectáreas a la producción agrícola y forestal y se recuperó 46% del área perdida en uso durante los años noventa**



\* La serie de producción incluye caña de azúcar para molienda y fruto de palma y en superficie no se incluyen los forestales comerciales ya que solo se tiene información desde 2002.

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural – Cifras preliminares

porcentuales entre 2002 y 2005. En este último año se ubicó en 6,5%, pero conviene destacar también que en 2003, se alcanzó el nivel más bajo en 32 años (5,3%).

El favorable comportamiento del sector entre 2002 y 2005 permitió incrementar en 5% el nivel de ocupación en las actividades agropecuarias y de servicios rurales, lo que equivale a unos 200 mil empleos anuales en promedio<sup>15</sup>. Fruto de ello, la tasa de desempleo rural presentó un descenso sostenido durante todo el periodo de gobierno y pasó de 11,2% en 2002 a 7,2% en 2005. Al primer trimestre de 2006 la tasa de desempleo rural fue de 8,3%, inferior en 0,3 puntos

14- Estas cifras de producción incluyen caña de azúcar para molienda y fruto de palma. Teniendo en cuenta únicamente la producción de aceite crudo de palma y azúcar crudo, la producción para 2002 es de 22.454.708 toneladas y para 2005 de 25.028.974 toneladas.

15- Encuesta Continua de Hogares. El promedio de ocupación en 2002 fue de 4.518 mil personas y en 2005 de 4.747.

## INFORME AL CONGRESO 2006

porcentuales con respecto al mismo período del año anterior y en 2,7 con respecto a 2002<sup>16</sup> (gráfica 3.22).

Entre los resultados específicos del programa de producción agropecuaria e impulso al fortalecimiento de las cadenas productivas bajo esquemas asociativos, se logró un cumplimiento en la metas de área sembrada de 96% en cultivos permanentes y 65% en transitorios de los productos priorizados durante el cuatrienio (cuadro 3.10).

Entre los cultivos permanentes se destaca el crecimiento del área sembrada en caucho 193%, silvopastoriles 100% y palma de aceite 55% y en los transitorios se resaltan la yuca industrial 138%, algodón 50% y maíz tecnificado 94%. La soya registró un crecimiento negativo de 11% en área cultivada debido al estímulo de los precios internacionales que entre 2004 y hasta comienzos de 2006 bajaron.

<sup>(1)</sup> Cifras preliminares

<sup>(2)</sup> El resultado acumulado del Gobierno en cultivos transitorios, por tener un ciclo vegetativo inferior a un año, se calcula con respecto al total 2005 y en los permanentes lo alcanzado al final del primer semestre de 2006.

<sup>(3)</sup> El avance acumulado es un promedio del porcentaje de avance en transitorios y permanentes priorizados. Igualmente aplica para el crecimiento del área.

<sup>(4)</sup> El total del área sembrada en 2006 se obtendrá después de finalizar la vigencia, una vez se consoliden los resultados nacionales.

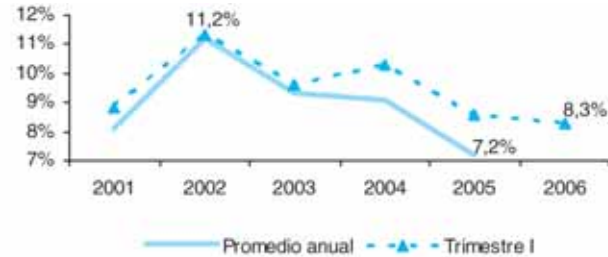
Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural – Cifras preliminares

Gráfica 3.22

### Tasa de desempleo rural

(% de personas)

Entre 2002 y 2005 la tasa de desempleo rural disminuyó 4 puntos porcentuales



Fuente: Encuesta Continua de Hogares, DANE

Cuadro 3.10

### Hectáreas sembradas en cultivos priorizados con visión de cadena <sup>(1)</sup>

Cultivos	Hectáreas 2002	Hectáreas 2005	Hectáreas 1 <sup>er</sup> Sem. 2006	Meta cuatrienio	Crecimiento en área	% de avance meta de cuatrienio <sup>(2)</sup>
<b>Cultivos permanentes priorizados</b>	<b>622.070</b>	<b>782.570</b>	<b>819.706</b>	<b>853.070</b>	<b>32%</b>	<b>96%</b>
Palma de aceite	185.165	268.037	286.489	247.165	55%	116%
Frutales	170.042	185.019	187.874	190.042	10%	99%
Cacao	92.017	107.255	110.446	111.017	20%	99%
Forestales comerciales	168.059	200.703	208.253	268.059	24%	78%
Caucho	6.787	15.244	19.861	26.787	193%	74%
Silvopastoriles Cesar	0	6.312	6.783	10.000	100%	68%
<b>Cultivos transitorios priorizados <sup>(3)</sup></b>	<b>182.077</b>	<b>303.577</b>	<b>128.142</b>	<b>467.077</b>	<b>67%</b>	<b>65%</b>
Maíz tecnificado amarillo	93.000	180.655	88.610	238.000	94%	76%
Algodón	43.077	64.805	18.505	93.077	50%	70%
Yuca industrial	11.500	27.317	16.227	41.500	138%	66%
Soya	34.500	30.800	4.800	94.500	-11%	33%
<b>Total priorizados <sup>(3)</sup></b>	<b>804.147</b>	<b>1.086.147</b>	<b>947.848</b>	<b>1.320.147</b>	<b>48%</b>	<b>81%</b>
Otros cultivos	3.422.493	3.511.135		-		
<b>Total superficie cultivada</b>	<b>4.226.640</b>	<b>4.597.282</b>	<sup>(4)</sup>	<b>4.723.882</b>	<b>9%</b>	<b>97%</b>

16- En el primer trimestre de 2002 la tasa de desempleo rural fue de 11,3% y en igual periodo en 2005 de 8,6%.

## REACTIVACIÓN SOCIAL

Como complemento a lo anterior, con los programas de Apoyo a la Microempresa Rural y Alianzas Productivas se contribuyó a la generación de 37.985 nuevos empleos, en 22 departamentos, a través de la cofinanciación de 102 planes de fortalecimiento empresarial de microempresas y el establecimiento de 85 alianzas para el desarrollo de proyectos productivos definidos conjuntamente entre empresas del sector privado y pequeños productores.

En cuanto al acceso a los factores productivos y financieros, se resalta el incremento de 110% en las colocaciones de crédito de Finagro entre 2002 y 2005. A través de esta entidad se desembolsaron en total \$7 billones, con lo que se cumplió el 100% de la meta prevista. De este total, \$3,3 billones fueron redescontados a través del Banco Agrario, con lo que se cumplió el compromiso establecido por el gobierno para el cuatrienio (gráficas 3.23).

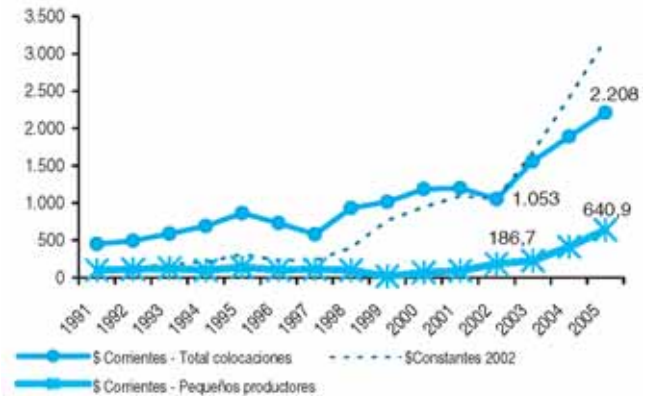
El aumento en la oferta de crédito se observa en el crecimiento de 46% registrado al comparar los periodos 1999-2002 y 2003-2006. Es importante resaltar el salto de \$187 mil millones en 2002 a \$641 mil millones en 2005 en colocaciones de crédito a pequeños productores, lo que representa un crecimiento de 243%. Adicionalmente, entre enero y mayo de 2006 se habían desembolsado \$247 mil millones para pequeños productores con lo que la participación del crédito a este grupo pasó de 8,4% en 1999-2002 a 24% entre 2003-2006 (gráfica 3.24).

Gráfica 3.23

### Créditos anuales otorgados con redescuento Finagro

(\$ miles de millones)

*Las colocaciones de crédito agropecuario a través de Finagro crecieron en 110% entre 2002 y 2005*



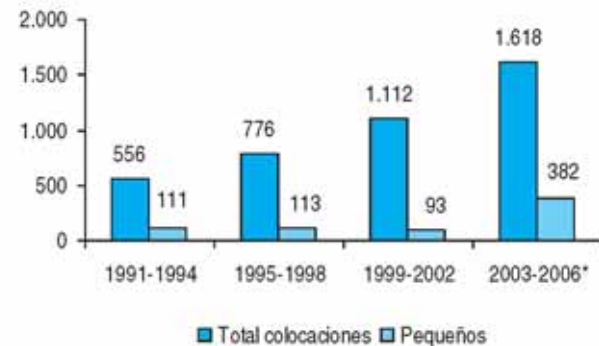
Fuente: Finagro, cálculos DNP – Sinergia

Gráfica 3.24

### Crédito agropecuario a pequeños productores a través de Finagro – comparación cuatrienal

(\$ miles de millones)

*La participación del crédito de pequeños productores sobre el total pasó de 8,4% en 1999-2002 a 24% en 2003-2006*



\*Corte 2006 a Mayo 31

Fuente: Finagro, cálculos DNP – Sinergia

## INFORME AL CONGRESO 2006

De otra parte, el valor de los créditos garantizados por el Fondo Agropecuario de Garantías —FAG— en 2005 fue de \$1,3 billones, más de seis veces la suma garantizada en 2002 (\$200 mil millones), con lo cual el respaldo a las colocaciones pasó de 13,5% a 42% durante el mismo periodo y se alcanzó un promedio de cobertura de 74,3%. En total en el periodo de gobierno, se garantizaron recursos por \$2,1 billones, equivalentes al 30% del total de las colocaciones.

También, para apoyar la modernización del sector mediante el acceso a tecnología a través de los Programas Especiales de Fomento se asignaron créditos por \$445 mil millones entre 2002 y mayo de 2006. Este apoyo financiero fue fundamental para el establecimiento de 1.064 tractores y 178 combinadas. En total, se referencia el ingreso al país de 2.498 tractores y 283 combinadas y la constitución de 132 bancos de maquinaria. En cuanto al cumplimiento de las metas del cuatrienio, en bancos de maquinaria se logró el 65% y en tractores y combinadas se superó en 25% y 42%, respectivamente.

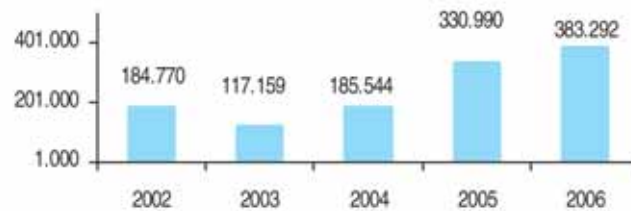
Adicionalmente, el Gobierno utilizó incentivos como el de cobertura cambiaria, el mecanismo de administración de contingentes, el Apoyo Gubernamental a la Caficultura (AGC), el Certificado de Incentivo Forestal (CIF), el incentivo a la capitalización rural (ICR), el incen-

Gráfica 3.25

### Compensaciones e incentivos 2002 -2006

(\$millones)

**En total con estos instrumentos se han inyectado recursos de estímulo al sector, incluyendo el ICR, por valor de \$1,2 billones entre 2002 y 2006**



Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

tivo al almacenamiento, los precios de garantía y el apoyo directo a los productores paneleros. En total con estos instrumentos se inyectaron recursos de estímulo al sector, por valor de \$1,2 billones entre 2002 y 2006 (gráfica 3.25).

En lo que tiene que ver con el acceso a la tierra como factor productivo, se adjudicaron 55.446 hectáreas entre agosto de 2002 y junio de 2006, a 3.750 familias, con una inversión de \$44.640 millones. Las tierras adjudicadas corresponden a 24.587 hectáreas provenientes de extinción de dominio y 30.860 hectáreas por compra directa. El cumplimiento frente a la meta esperada fue a penas de 37% debido a demoras en la práctica de los avalúos, problemas administrativos en predios de extinción de dominio, la baja capacidad institucional del Incoder y las dificultades en el proceso de ejecución de los programas a través de la delegación de funciones a los entes territoriales (cuadro 3.11).

Cuadro 3.11  
**Resultados en adjudicación de tierras**

Fuente: Incoder

Modalidad	Agosto'02 - Junio'06			
	Predios	Familias	Hectáreas	Valor
Extinción de dominio	73	1.939	24.586,6	0
Otras formas de acceso	304	1.811	30.859,5	44.640
<b>TOTAL</b>	<b>377</b>	<b>3.750</b>	<b>55.446</b>	<b>44.640</b>

## REACTIVACIÓN SOCIAL

Además con el programa de reforma agraria, se entregaron 11.494 títulos sobre terrenos baldíos a 31.562 familias de colonos y comunidades negras sobre un área de 1.782.701 hectáreas. También, se amplió en 1.285.228 hectáreas el área de resguardos indígenas beneficiando a 12.567 familias.

En adecuación de tierras, el Gobierno se fijó como meta de cuatrienio la rehabilitación o construcción de 14.130 hectáreas en minidistritos distribuidos por todo el país, la adecuación de 146.803 hectáreas en distritos priorizados (9) de grande y mediana escala y en otros a través del Incentivo a la capitalización rural (60.000 hectáreas). A Junio de 2006, en minidistritos se logró la rehabilitación de 10.741 hectáreas y la construcción de obras nuevas que permiten incorporar otras 3.489. (cuadro 3.12)

En cuanto a la adecuación de mediana y gran irrigación, se logró el 100% de la meta en cinco de los distritos priorizados (Repelón, 3.400 has y Santa Lucía, 3.460 has en Atlántico, Sibundoy en Putumayo, 5.419 has, El Juncal en el Huila, 3.742 has y Mocarí en Córdoba, 3.000 has) y en María la Baja (4.168 has) el 52% para un total de 23.189 hectáreas adecuadas<sup>17</sup>. En los distritos en los cuales no se logró realizar la adecuación proyectada fueron: Ariari (32 mil hectáreas) y Manatí (3 mil hectáreas) por problemas técnicos y financieros y el Triángulo del Tolima (25 mil hectáreas) que empezó obras en 2006 debido a retrasos en su financiación. Adicionalmente, no se adecuaron las 60 mil hectáreas a través del ICR por falta de demanda; sin embargo, el Gobierno fomentó la participación privada en la construcción y rehabilitación de distritos de riego a través de una línea especial de crédito.

En desarrollo tecnológico y empresarial se impulsó la creación de 120 Centros Provinciales de Gestión Agroempresarial mediante la asociación del 62% del total de municipios del país en torno a la provisión de servicios de asistencia técnica articulados a cadenas productivas y a la agregación de valor con planes de negocios específicos. Del total de centros, 74 están en operación y 60 están consolidados y cuentan con perfil de negocios. Para el desarrollo de las anteriores acciones, se realizaron inversiones por \$1.415 millones, jalonando el desarrollo de planes de negocios por \$12.787 millones.

*17- Adicional al total de hectáreas adecuadas en la priorización que hizo el gobierno, se logró la adecuación de más de 40 mil hectáreas.*

*Caso distrito Ariari, se contaba con un crédito externo desde 1996, pero el INAT no lo ejecutó y el Incoder tuvo que cancelarlo, ya que el Banco Japonés JBIC no aceptó nuevas prorrogas.*

## INFORME AL CONGRESO 2006

En investigación y desarrollo tecnológico se generaron nuevas variedades en hortalizas, papa, caña, cacao, palma de aceite, algodón, maíz y yuca, las cuales mejoran rendimientos, son resistentes a plagas o enfermedades y se adaptan a diferentes tipos de suelos. En este mismo campo, se creó el Fondo Concursal para atender demandas técnicas de las cadenas productivas y de las regiones.

Por último para mejorar las condiciones de vida en las áreas rurales, se vinculó a la Red de Seguridad Alimentaria a más de 1 millón 900 mil personas ubicados en 819 municipios y 30 departamentos, quienes representan cerca de 15,1% de la población campesina nacional. A través de este programa se impulsó la producción de alimentos para el autoconsumo campesino con el fin de estimular su permanencia en las áreas rurales, mejorar sus condiciones nutricionales, recobrar su capacidad productiva, y fortalecer el arraigo (mapa 3.3).

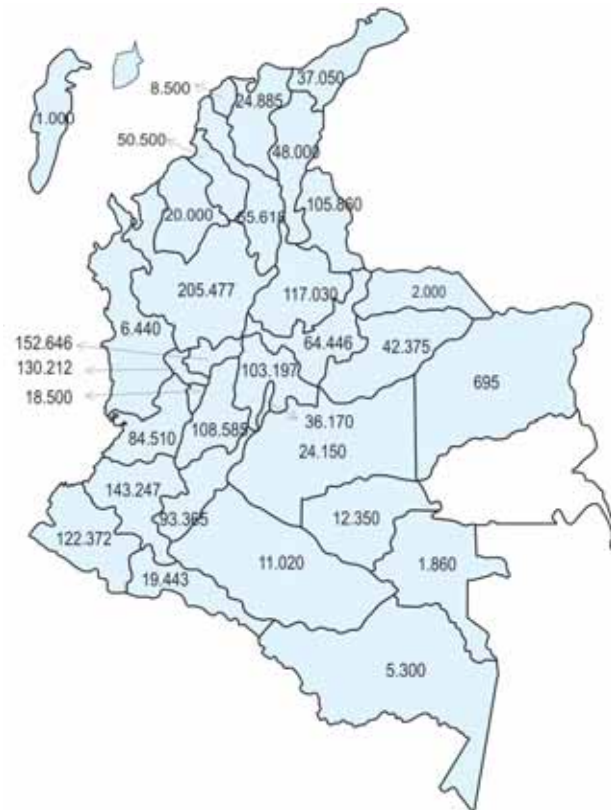
En el cuadro 3.12 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

Mapa 3.3

### Beneficiarios de la Red de Seguridad Alimentaria

(campesinos beneficiados\*)

*Entre  
2003 y 2006  
se vincularon  
a proyectos  
de seguridad  
alimentaria  
más de  
1 millón 900 mil  
campesinos  
de 819  
municipios  
del país*



\* Adicional a la información del mapa, 46.630 familias se vincularon a través de contratos realizados por dos o más departamentos.

Fuente: Acción Social

## REACTIVACIÓN SOCIAL

Cuadro 3.12  
**Manejo Social del Campo**  
 Metas y resultados

	Línea de base 2002	Resultado 2005	Resultado I semestre 2006	Meta del Cuatrienio	Resultado acumulado Gobierno	Avance de la meta del cuatrienio
<b>MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL</b>						
Familias beneficiadas con subsidios de mejoramiento de vivienda rural y saneamiento básico	5.844	8.498	532	33.240	22.788	69%
Familias beneficiadas con subsidios de construcción de vivienda rural nueva	3.806	4.456	2.255	22.160	17.302	78%
Toneladas en piscicultura	26.301	38.800	21.871	31.791	38.800	122%
Toneladas de camarón de cultivo	15.103	19.303	7.026	26.303	19.303	73%
Recursos de créditos desembolsados a través de Finagro para financiamiento agropecuario (\$ miles de millones)	1.053	2.208	813	6.700	7.012	105%
Valor de las colocaciones de créditos del Banco Agrario para financiamiento agropecuario (\$ miles de millones)	400	1.094	471	3.200	3.293	103%
Nuevos bancos de maquinaria agrícola establecidos (N)	0	15	6	200	132	66%
Nuevos tractores adquiridos por el sector (N)	0	803	80	2.000	2.498	125%
Nuevas combinadas adquiridas (N)	0	78	2	200	283	142%
Familias beneficiadas con el Apoyo Gubernamental a la Calicultura (AGC)	500.000	500.000	0	500.000	500.000	100%
Sacos de 60 kilos de cafés especiales comercializados anualmente por la Federación de Cafeteros (N)	296.920	616.018	282.481	750.000	616.018	82%
Centros provinciales de gestión agroempresarial consolidados (acum.) (N)	0	32	60	120	60	50%
Hectáreas por rehabilitación de minidistritos de riego (N)	0	0	880	10.030	10.741	107%
Hectáreas por construcción minidistritos de riego (N)	0	16	0	4.100	3.489	85%
Hectáreas por rehabilitación distrito Repelón (Atlántico) (N)	0	NA	NA	3.400	3.400	100%
Hectáreas por rehabilitación distrito Santa Lucía (Atlántico) (N)	0	NA	NA	3.460	3.460	100%
Hectáreas por rehabilitación del distrito Sibundoy (Putumayo) (N)	0	NA	NA	5.419	5.419	100%
Hectáreas por rehabilitación distrito El Juncal (Huila) (N)	0	NA	NA	3.742	3.742	100%
Hectáreas por rehabilitación del distrito de drenaje y riego Montería Mocarí (Córdoba) (N)	0	NA	NA	3.000	3.000	100%
Hectáreas por rehabilitación distrito María La Baja (Bolívar) (N)	0	0	0	8.015	4.168	52%
Nuevas hectáreas adecuadas a través de Incentivo de Capitalización Rural (ICR)	0	0	0	0	60.000	0%
Porcentaje de avance en diseños detallados presa distrito Río Ranchería (La Guajira) (N)	40	NA	NA	100	100	100%
<b>DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA -DAPRE-</b>						
Campe sinos en riesgo de desplazamiento vinculados a proyectos de seguridad alimentaria (RESA) - Contratos firmados (N)	0	580.393	304.710	3.000.000	1.924.363	64%

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en esta administración; (Acum.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso

Fuente: Reporte al SIGOB de: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Incoder, FINAGRO, Banco Agrario, Departamento administrativo de la Presidencia DAPRE

## INFORME AL CONGRESO 2006

### 5. MANEJO SOCIAL DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS

Las prioridades del Gobierno en el marco de esta estrategia se centraron en el mejoramiento de la asignación de los recursos financieros y en la adecuación de la regulación para aumentar la cobertura y mejorar la calidad en la prestación de los servicios públicos domiciliarios. Igualmente importante fue el estímulo a la participación de trabajadores en el capital de las empresas a través de fondos de capitalización social, y la reestructuración de las empresas prestadoras con problemas financieros.

Según la Encuesta de Hogares<sup>18</sup>, entre 2002 y 2005, la cobertura de acueducto y alcantarillado en el área urbana y rural registró un incremento de 0,5 y 0,7 puntos porcentuales, respectivamente, lo que permitió un cumplimiento de 97% en las metas establecidas (gráfica 3.26).

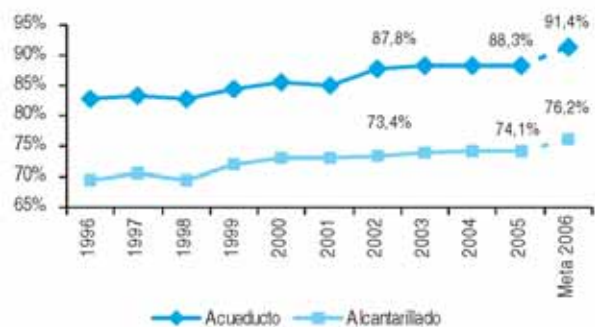
Según la información reportada por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD)<sup>19</sup>, en población beneficiada en áreas urbanas, se alcanzó un total superior a tres millones de beneficiarios en acueducto, 3,8 millones en alcantarillado y 4,4 millones en aseo, lo que significó crecimientos con respecto a 2002 de 14%, 19% y 29%, respectivamente. Con este incremento, en

Gráfica 3.26

#### Cobertura en acueducto y alcantarillado (urbana y rural) Encuesta Continua de Hogares

(% de cobertura)

*La cobertura de acueducto y alcantarillado en área rural y urbana registró un incremento de 0,5 y 0,7 puntos porcentuales respectivamente*



Fuente: DANE - ECH, cálculos DNP - DDUPA

2006 la cobertura del servicio llegó a 25,8 millones de usuarios en acueducto, 24,1 millones en alcantarillado y a 19,8 millones en aseo.

Entre 2002 y 2006 una de las estrategias de democratización de los recursos para los entes territoriales fue la priorización de las obras de infraestructura a través de audiencias públicas. Entre 2002 y 2006 se adjudicaron \$105 mil millones de los \$365 mil millones disponibles para este periodo, con los cuales se financiaron 136 proyectos de 11 departamentos con impactos directos e indirectos sobre más de dos millones de personas (cuadro 3.13). Cabe anotar las dificultades que se presentaron durante la viabilización de proyectos debido a que muchos municipios presentaron propuestas que no cumplieron con los requisitos técnicos y retrasaron el proceso de adjudicación de recursos.

18- Coberturas nominales calculadas con base en la Encuesta de Hogares, la cual no discrimina el acceso formal e informal al servicio. Datos sujetos a validación con base en el censo de 2006.

19- Datos 2003 con base en encuestas de Minambiente a 160 empresas prestadoras del servicio. Datos 2004 y 2005 del Sistema Único de Información (SUI) con una muestra de 100 empresas, representativa para el 80% de la población urbana.

20- Entre estos recursos se encuentran principalmente \$940 millones de la empresa Uniaguas S.A ESP y \$140 millones de la empresa Soluciones Ambientales de Latinoamérica S.A ES.

## REACTIVACIÓN SOCIAL

Como complemento a los recursos de audiencias públicas, a través de Findeter se dio apoyo a los municipios para inversiones en infraestructura así: para acueducto por cerca de \$139 mil millones, para alcantarillado por \$95 millones y para aseo por más de \$122 mil millones. En total, a través de esta entidad se destinaron más de \$356 mil millones para servicios públicos, superando la meta global de colocación de \$323 mil millones (gráfica 3.27).

A lo anterior se agrega la exención tributaria para inversiones en obras de ampliación de coberturas para acueducto y alcantarillado a nivel regional establecida con la Ley 788 de 2002. Durante el cuatrienio se generaron recursos de exención tributaria por \$2.189 millones, superando así la meta de \$1.540 millones<sup>20</sup>.

En regulación de estos sectores, a través de la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA) se expedieron resoluciones para la optimización de los esquemas tarifarios con un enfoque de eficiencia que incluyó incentivos claros para la inversión privada. Al respecto, vale mencionar la Resolución 287 de 2004 que estableció la metodología tarifaria para el servicio de acueducto y alcantarillado, y las Resoluciones 351 y 352 de 2005 sobre el marco tarifario de aseo.

Cuadro 3.13

### Proyectos de Audiencias Públicas adjudicados 2002 - 2006 (\$ millones)

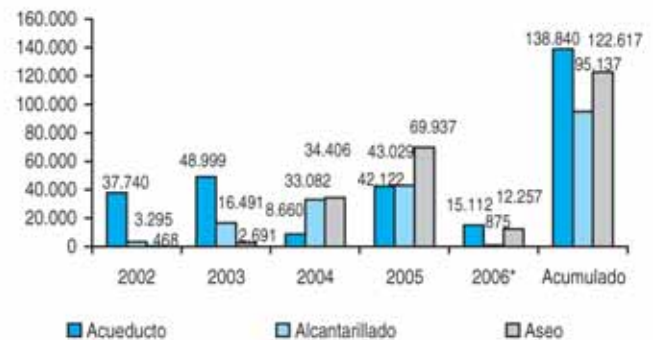
Departamento	Aporte nación	Contrapartida	Total recursos	Población a atender	No. de proyectos
Caldas	4.300	944	5.244	196.231	5
Caquetá	7.125	1.655	8.780	117.422	18
Cauca	19.520	5.952	25.473	689.542	63
Guainia	8.593	0	8.593	23.146	4
La Guajira	15.329	509	15.839	349.091	13
Magdalena	9.198	987	10.185	106.060	5
Norte de Santander	8.654	822	9.476	385.295	9
Putumayo	1.061	200	1.261	32.297	1
Sucre	7.221	294	7.515	40.625	7
Tolima	2.417	408	2.825	132.614	6
Vaupés	9.816	0	9.816	15.933	5
<b>Total</b>	<b>93.235</b>	<b>11.771</b>	<b>105.006</b>	<b>2.088.256</b>	<b>136</b>
<b>Porcentaje de la adjudicación</b>	<b>25,5%</b>	<b>3,2%</b>	<b>28,7%</b>		

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

Gráfica 3.27

### Colocaciones Findeter en servicios públicos (\$ millones)

*Durante el cuatrienio, se colocaron más de \$356 mil millones para inversiones en servicios públicos, 100% de cumplimiento global*



\*Corresponde a resultados a mayo de 2006  
Fuente: Findeter

## INFORME AL CONGRESO 2006

En relación con el servicio de energía eléctrica también se avanzó satisfactoriamente. Según estimaciones del Ministerio de Minas y Energía, durante el cuatrienio la cobertura de éste servicio aumentó 3,5 puntos porcentuales al pasar de 88,4% en 2002 a 91,9% en 2005<sup>21</sup>, superando la meta prevista de 90,8%. En total esto representó la incorporación de aproximadamente 790 mil nuevas familias, con lo cual el número de suscriptores de energía eléctrica pasó de 7,86 millones en 2002 a 8,65 millones en 2005 (gráfica 3.28).

Así mismo, desde agosto de 2002 se incrementó la capacidad instalada del Sistema Interconectado Nacional en 140,4 megavatios (MW) (94% de la meta). Con este resultado se aumentó la capacidad de generación total hasta alcanzar 13.336 MW. Los principales proyectos que contribuyeron a estos resultados fueron: la ampliación de Termo Flores III (25 MW), La Herradura (19,7 MW), Jepirachi (19,5 MW), Planta Menor La Junca (19,4 MW) y Planta Menor Termoyopal 1 (19 MW). Como medida de corto plazo, el Gobierno apoyó la construcción del proyecto Porce III mediante el otorgamiento de la garantía de la Nación para EPM.

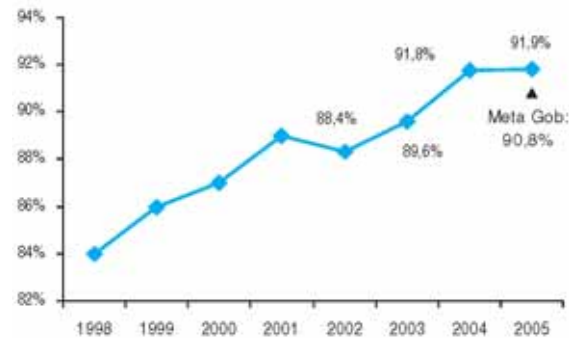
En marzo de 2003 se iniciaron las Transacciones Internacionales de Electricidad de Corto Plazo (TIE) entre Colombia y Ecuador a través del Plan de Interconexión Eléctrica Inter-

Gráfica 3.28

### Cobertura de energía eléctrica

(% de personas beneficiadas)

**Entre 2002 y 2005 el acceso al Sistema Interconectado Nacional se incrementó 3,5 puntos porcentuales con lo cual se beneficiaron 790 mil nuevas familias**



Fuente: Ministerio de Minas y Energía –Upme

nacional con fines comerciales. En lo corrido del Gobierno se exportaron 5.146,5 gigavatios hora (GWh) a este país por valor de US\$409 millones, y se importaron cerca de 118,6 GWh con un costo total de US\$3,73 millones, lo que arroja un importante superávit en el balance comercial (Fuente: ISA - Upme). Parte de los ingresos recibidos por estas transacciones internacionales se destinaron al Fondo de Energía Social (FOES)<sup>22</sup> para brindar una menor tarifa del servicio a cerca de 1,5 millones de familias de barrios subnormales en las áreas rurales de menor desarrollo y a zonas de difícil gestión<sup>23</sup>. Para esto, desde 2004 a mayo de 2006 se ejecutaron cerca \$137 mil millones, con lo cual se beneficiaron más de 1,5 millones de usuarios promedio mensual.

21- Según datos del nuevo Censo, 96% de las viviendas en el país tendrían conexión a energía eléctrica.

22- El 80% de las rentas de congestión, fruto de las TIE, se destinan al FOES. Las rentas de congestión son las utilidades que se presentan cuando el precio de compra de la electricidad es mayor que el precio de venta. Al existir un precio de compra mayor que uno de venta se produce la ganancia, pues según las reglas establecidas, el país importador siempre paga el máximo entre el valor de su mercado.

23- A través del FOES se cubre hasta \$40 por kilovatio hora del valor de la energía eléctrica destinada al consumo de los usuarios ubicados en zonas de difícil gestión, áreas rurales de menor desarrollo y en zonas subnormales urbanas.

## REACTIVACIÓN SOCIAL

Con el mismo propósito desde 2002 se viene protegiendo de incrementos superiores al IPC en el consumo de subsistencia a los usuarios más pobres<sup>24</sup>. A la fecha, casi el 100% de los usuarios de estratos 1 y 2 se benefician de esta medida. Entre 2002 y mayo de 2006, a través del Fondo de Solidaridad para Subsidios y Redistribución de Ingresos (FSSRI), el Gobierno ejecutó recursos del PGN por más de \$1 billón, subsidiando a 5,1 millones de usuarios al mes en promedio, de los estratos 1 y 2 (gráfica 3.29).

En electrificación rural, con la reglamentación y puesta en marcha del Fondo para el Apoyo a la Electrificación Rural (FAER), entre 2003 y mayo de 2006 se beneficiaron cerca de 24 mil usuarios campesinos y se ejecutaron recursos cercanos a los \$ 68,5 mil millones. Con estos resultados se logró aumentar la cobertura de energía en el sector rural en 0,6 puntos porcentuales, pasando de 66,6% en 2003 a 67,2% en 2005.

En cuanto al servicio de telefonía, el Gobierno diseñó los planes bianuales de Reposición, Ampliación y Mantenimiento de Redes de Telefonía Social. Además se desarrollaron programas para atender a la población indígena y a la población con discapacidad.

Entre 2003 y 2004 se desarrolló el Primer Plan Bianual de Reposición, Ampliación y

Gráfica 3.29

### Recursos del FSSRI para mantener las tarifas de consumo de subsistencia de energía en términos reales

(Millones de pesos y personas)

**Con la ejecución de más de \$1 billón, en lo corrido del Gobierno se ha evitado el incremento en las tarifas de consumo de subsistencia de 5,1 millones de usuarios de estratos 1 y 2**



\* Estratos 1 y 2  
 \*\* Recursos ejecutados a mayo de 2006  
 Fuente: Ministerio de Minas y Energía

Mantenimiento de Redes de Telefonía Social<sup>25</sup> con el cual se instalaron 19.661 nuevas líneas telefónicas y se realizó la reposición de 24.323<sup>26</sup>, cumpliendo así el 100% de las metas establecidas por el Gobierno. Los departamentos beneficiados por el Programa fueron Cundimamarca, Cauca, Chocó, Nariño, Risaralda, Valle, Boyacá, Guaviare, Huila, Putumayo, Tolima y Vichada. A través del Segundo Plan Bianual, el cual se viene ejecutando desde 2005, se realizará la reposición de 40.500 líneas atendidas por centrales de conmutación obsoletas y la ampliación de 9.500 en estas mismas centrales, para prestar servicio de telecomunicaciones en 111 localidades de 16 departamentos. Así mismo se instalaron 26.500 líneas inalámbricas rurales, con cubrimiento en 2.375 localidades de 22 departamentos. Al cierre de esta administración se han comprometido más de \$151 mil millones para la ejecución de este proyecto, el cual tiene vigencia hasta el año 2008.

24- Ley del Plan Nacional de Desarrollo, Ley 812 de 2003, artículo 116.

25- El objetivo de este programa es la provisión del servicio de telecomunicaciones a las localidades más apartadas y vulnerables del país, con tecnología de convergencia, satelital e inalámbrica para la transmisión de voz, datos y video.

26- Dentro del total de líneas repuestas, 1.307 son de tecnología inalámbrica y 153 son tecnología VSAT (Tecnología de Red Satelital)

## INFORME AL CONGRESO 2006

Así mismo, entre 2004 y 2005, se instalaron 576 líneas telefónicas adicionales, en los departamentos de Córdoba y Sucre, y se repusieron 2.830 líneas en Antioquia. En los dos casos, con estos resultados se alcanzó un cumplimiento de 100% con respecto a las metas programadas para el cuatrienio.

Cabe mencionar que el comportamiento de la telefonía fija, de acuerdo con las tendencias internacionales, ha perdido terreno frente al dinamismo observado por la telefonía móvil. En el país, entre 2002 y 2005, mientras el número de líneas fijas en servicio aumentó 4% al pasar de 7,5 a 7,8 millones de líneas, el total de usuarios de telefonía móvil<sup>27</sup> se incrementó cerca de 5 veces al pasar de 4,6 millones de usuarios en 2002 a cerca de 22 millones en 2005 y a más de 25 millones a marzo de 2006 (gráfica 3.30). No obstante lo anterior la telefonía fija tiene la oportunidad de prestar y empaquetar nuevos servicios a partir de la utilización de tecnología de banda ancha para la transmisión de datos.

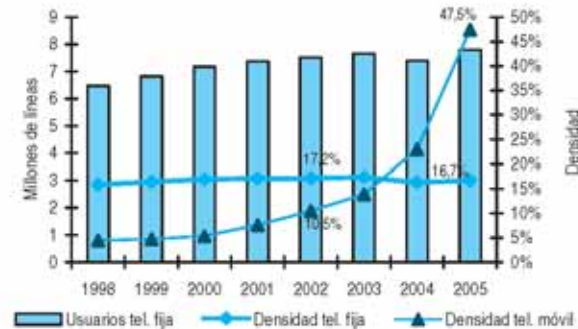
Por otra parte, con el Programa Comunidad se apoyó el fortalecimiento de la cultura de los pueblos indígenas. A través de éste se instalaron 14 nuevas emisoras comunitarias indígenas en el cuatrienio, 88% de la meta programada para la administración. Una vez terminada la fase III de este programa a finales de 2006, donde se instalarán cuatro emisoras adicionales, se ha-

Gráfica 3.30

### Telefonía fija

(Líneas instaladas y densidad)

*La densidad de telefonía móvil pasó de 10,5% en 2002 a 47,5% en 2005 y la fija pasó de 17,2% a 16,7% en el mismo período*



Fuente: CRT, SSPD

brán instalado un total de 26 emisoras en 12 departamentos (incluyendo ocho emisoras instaladas entre enero y agosto de 2002), beneficiando a más de 504 mil indígenas colombianos, en cerca de 391 resguardos, lo que representa el 81,6% de la población indígena nacional.

Otro de los objetivos prioritarios del Gobierno fue la promoción de la equidad en el acceso al servicio de comunicaciones de las poblaciones con discapacidad visual y auditiva. Para ello, se instalaron 175 puntos con tecnologías de comunicaciones adaptados para población con discapacidad, de los cuales 155 están adaptados a población invidente en colegios integradores para niños ciegos, Compartel Accesible y otros sitios de acceso público. Por su parte la población con discapacidad auditiva cuenta con acceso exclusivo a los servicios de telefonía a través de 20 puntos en el Centro de Relevo en la ciudad de Bogotá. Si bien el resultado acumulado de este indicador representa el 10% de la meta programada, se espera que en noviembre de 2006 se haya terminado de implementar el Centro de Relevo Nacional, mediante el cual se prestará el servicio de Telefonía Accesible para personas sordas, con una red de 238 terminales en 52 municipios del país y con 1.490 accesos adicionales desde Telecentros en todos los municipios del país, llegando así a 1.903 puntos (109% de la meta).

27- Para mayor detalle ver en objetivo "Reactivación Económica", la estrategia "Competitividad y Desarrollo".

En cuanto a los procesos de saneamiento de las empresas de servicios públicos a través de la democratización de la propiedad y el fortalecimiento del mercado de capitales, también se lograron importantes avances. En relación con las empresas electrificadoras, el Gobierno realizó importantes acciones como la capitalización de la Central Hidroeléctrica de Caldas (CHEC) y la Empresa de Energía del Quindío (EDEQ), que se encontraban en difícil situación financiera; la liquidación de Electrolima por inviabilidad financiera y la creación de Enertolima, modelo que maximizó los beneficios para la nación. Se destaca también el saneamiento financiero de la Empresa de Energía de Boyacá, con la escisión de su negocio de generación, asumido directamente por la nación.

Estos esfuerzos contribuyeron a una notable recuperación de sus indicadores financieros y operacionales. Mientras que en 2002 las electrificadoras arrojaban un déficit operacional de más de \$80 mil millones, en 2005 cuentan ya con utilidades operativas mayores a los \$68 mil millones. Este resultado es consecuencia de una mayor eficiencia de las empresas, que permitió la reducción promedio de pérdidas de energía de 32% en 2002 a 27,3% en 2005, y un incremento en el número de usuarios por trabajador de 601 a 762 en promedio en el mismo período.

Cuadro 3.14

**Principales entidades intervenidas y en liquidación a cargo de la SSPD**

Liquidadas	En reestructuración financiera - Ley 550	En reestructuración
Acueducto Regional Arjona – Tumaco – Turbana E.I.C.E.	Acueducto del Peñón S. A. E.S.P.	Empresas Municipales de Cali - EMCALI
Teletequendama S.A.	Empresa de Servicios Públicos de Magangué - Servimag	Centrales Eléctricas del Cauca - Cedelca
Electrificadora del Magdalena	Promotora de Energía Eléctrica de Cartagena – Proeléctrica S.A. E.S.P.	Empresa Industrial y Comercial de Cúcuta - EIS
Electrificadora del Tolima	Motilona de Aseo Total S.A. E.S.P.	Empresas públicas de Quibdó
Archipelagos's Power & Light Co. S.A. E.S.P.	Termocartagena S.A. E.S.P.	EMSIRVA
Empresa Distrital de Telecomunicaciones de Barranquilla (EDT)	Biorgánicos del Sur del Hulla S.A. E.S.P.	

Fuente: Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios

A través de la Superintendencia de Servicios Públicos también se obtuvieron importantes logros en la consecución de soluciones definitivas en las empresas que se encontraban en crisis (cuadro 3.14).

Dentro de las intervenciones realizadas, se destacan las reestructuraciones de Emcali y Eis Cúcuta. En el primer caso, se firmó el "Convenio de Ajuste Financiero, Operativo y Laboral para la reestructuración de acreencias de Emcali" que significó para la empresa un ahorro del orden de los \$3,2 billones. Adicionalmente, se constituyó el Fondo de Capitalización Social de Emcali al cual pertenecen los usuarios que quieren ahorrar y simultáneamente contribuir en la reestructuración de la empresa. Los recursos para este propósito ascienden a \$25 mil millones. En el caso de Eis Cúcuta, la operación fue asignada a Aguas Kpital, empresa que efectuará inversiones por \$600 mil millones en los próximos 15 años para garantizar la continuidad total del servicio con una cobertura de 95% y una reducción de las pérdidas de agua de 65% a 35% en los primeros cinco años de inversión. Como parte del acuerdo, se hizo un compromiso en el que los trabajadores se convertirán en dueños del 25% de la Sociedad Operadora.

Adicionalmente, para promover la participación de la comunidad en las empresas prestadoras de servicios de acueducto y alcantarillado, el Gobierno logró avances en la constitución de empresas comunitarias y de empresas con participación de trabajadores en el capital. El Gobierno apoyó la constitución de 180 empresas comunitarias, equivalentes a 98% de la meta de 184 para los cuatro años. Igualmente, se apoyó la participación de trabajadores en el capital de 111 empresas, superan-

Cuadro 3.15

### Manejo Social de los Servicios Públicos (Metas y resultados)

do así la meta de 90. De estas, se han reportado procesos de democratización entre los cuales se destacan los de Hydros Mosquera, Hydros Melgar, Hydros Chía y la Empresa de Servicios Públicos de Sonsón, entre otras, cuyos procesos han finalizado.

De otro lado, se avanzó en el tema de modernización empresarial, entre 2002 y 2006 se estipularon 22 contratos de prestación de servicios dentro del programa de mejoramiento empresarial, para los cuales se firmaron 55 convenios de apoyo financiero por más de \$185 mil millones. Estos recursos fueron destinados a construcción y/o adecuación de infraestructura. Adicionalmente, se apoyó el cubrimiento de rezagos de las empresas prestadoras como pasivos laborales y energéticos para el saneamiento financiero de las empresas. Finalmente en el sector de las comunicaciones se estableció un nuevo modelo para la prestación de este servicio con la creación de la Empresa Colombiana de Telecomunicaciones S.A. E.S.P.

En el cuadro 3.15 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

	Línea de base 2002	Resultado 2005	Resultado 1 semestre 2006	Meta del Cuatrienio	Resultado acumulado Gobierno	Avanza de la meta del cuatrienio
<b>MINISTERIO DE COMUNICACIONES</b>						
Nuevas líneas telefónicas poblaciones menores a 20 mil hab. (1er Plan Bianual) (N)	0	0	0	19.661	19.661	100%
Líneas telefónicas repuestas (1er Plan Bianual) (N)	0	0	0	24.323	24.323	100%
Nuevas líneas telefónicas de servicio público Córdoba y Sucre (N)	0	270	0	576	576	100%
Líneas repuestas en Antioquia (N)	0	1.289	0	2.830	2.830	100%
Nuevos puntos de comunicaciones adaptados para personas con discapacidad	8	100	0	1.742	175	10%
Nuevas emisoras indígenas y negritudes instaladas	10	6	0	16	14	87,5%
Nuevos puntos de atención de Adpostal	580	0	0	300	306	102%
Agencias postales rurales atendiendo correo social	1.373	1.373	0	1.473	1.373	93,2%
<b>MINISTERIO MINAS Y ENERGÍA</b>						
Cobertura energía eléctrica en el Sistema Interconectado Nacional	88,4%	91,9%	91,9%	91,8	91,9	141,0%
Variación cobertura energía eléctrica en el Sistema Interconectado Nacional	0	0,1	0	2,44	3,44	141,0%
Nuevos megavatios sistema interconexión eléctrica	13.084	38,4	0	150	140,4	93,6%
Avance construcción línea de transmisión Primavera-Bacatá (Ac.) (N)	0	27,7	22,29	80	77,61	97%
Países interconectados en energía eléctrica bajo esquema comercial (N)	0	0	0	2	1	50%
Porcentaje usuarios estratos 1 y 2 con incremento tarifario mensual (consumos de subsistencia de energía) igual a variación del IPC (Ac.) (N)	0	99,87	99,87	100	99,87	99,9%
Electrificadoras con vinculación de capital (N)	0	0	1	8	3	37,5%
Empresas de energía que se encuentran en estado patrimonial crítica reestructuradas (N)	0	2	0	4	2	50%
<b>MINISTERIO DE AMBIENTE, VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL</b>						
Cobertura de acueducto urbana y rural (encuesta de hogares)	87,83	88,3	ND	91,4	88,3	96,7%
Cobertura de alcantarillado urbana y rural (encuesta de hogares)	73,35	74,1	ND	76,18	74,1	97,3%
Nueva población beneficiada con el servicio de acueducto en el área urbana (recursos Ley 715, audiencias públicas)	22.695.935	786.183	ND	2.640.059	3.010.630	114%
Nueva población beneficiada con el servicio de alcantarillado en el área urbana (recursos Ley 715, audiencias públicas)	20.366.800	906.194	ND	3.189.544	3.745.859	117,4%
Nueva población beneficiada con recolección de residuos sólidos y disposición final en el área urbana	15.252.130	971.667	ND	4.031.617	4.404.754	109,3%
Recursos generados por la exención tributaria para obras de ampliación de cobertura de los servicios de acueducto y alcantarillado (millones de pesos)	0	1.499	0	1.540	2.189,2	142,2%
Porcentaje de recursos de audiencias públicas comprometidos	ND	100	100	100	100	100%
Empresas comunitarias prestadoras de servicio de acueducto y alcantarillado constituidas y/o consolidadas en municipios menores a 40.000 habitantes y zonas rurales	16	55	29	184	180	97,8%
<b>MINISTERIO DE HACIENDA Y CREDITO PÚBLICO</b>						
Valor de las colocaciones por Findeter para acueducto (\$ millones)	37.740	42.122	14.918	235.650	138.646	58,8%
Valor de las colocaciones por Findeter para alcantarillado (\$ millones)	3.295	43.029	435	75.003	94.697	126,3%
Valor de las colocaciones por Findeter para aseo (\$ millones)	468	69.937	6.357	12.679	113.717	896,9%

\* Valor acumulado del indicador a diciembre 2002

† Los datos para 2002 corresponden a INURBE

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en esta administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso

Fuente: Reporte al SIGOB de: Colombia Telecomunicaciones, Ministerio de comunicaciones, Adpostal, Ministerio de Minas y Energía, Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Findeter.

## REACTIVACIÓN SOCIAL

## 6. PAÍS DE PROPIETARIOS

Para impulsar el acceso de los ciudadanos a la propiedad los esfuerzos de esta administración se centraron en dos frentes principales: el desarrollo de una activa política de estímulo a la adquisición de Vivienda de Interés Social (VIS) por parte de los hogares más pobres, y el impulso de las micro, pequeñas y medianas empresas (Mypimes).

En cuanto a la política de VIS, se dinamizó el acceso a subsidios y créditos a través de un mejor esquema de asignación que incluyó la liquidación del Inurbe, la creación del Fondo Nacional de Vivienda (Fonvivienda), la participación de las Cajas de Compensación Familiar en la asignación, y la introducción de mejoras a la focalización. Como resultado el Gobierno asignó durante el cuatrienio 304.828 subsidios y desembolsó 67.228 créditos equivalentes a un monto total de \$3,47 billones, con lo cual se beneficiaron cerca de 1,6 millones de personas. Este logro representó un avance de 89% de la meta de otorgar 400 mil soluciones de vivienda durante el periodo.

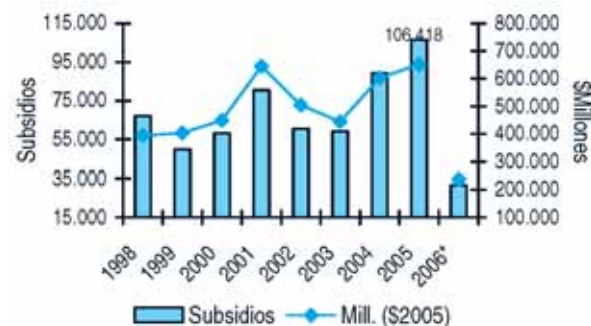
Gracias a los ajustes realizados al esquema de preselección de hogares<sup>28</sup>, la dinámica de asignación de subsidios VIS aumentó considerablemente. Entre 2002 y 2005 la asignación anual creció 76% al pasar de 60.478 a

Gráfica 3.31

## Evolución en la asignación de subsidios

(Número y valor a precios constantes 2005)

Entre 2002 y 2005  
la asignación  
anual  
de subsidios para  
vivienda VIS  
se incrementó  
76%



\*Dato de enero-junio 2006

Fuente: Inurbe / Fonvivienda, CCF, CPVM y Banco Agrario.

106.418 subsidios (gráfica 3.31). Se destaca que al comparar el periodo 2002 – 2005 con el periodo 1998 – 2002, la asignación total anual promedio creció 36%, dado que se pasó de 62.292 a 84.864 subsidios anuales, entre estos dos periodos.

De estos subsidios, los provenientes de Fonvivienda pasaron de 15.012 a 46.871, lo que equivale a un incremento de 212%. A través de esta entidad se invirtieron \$735 mil millones, correspondientes 119.839 subsidios, lo que representó un logro de 99,6% con respecto a la meta de Gobierno de otorgar 120.270 subsidios. Importante es señalar, además, que 27.458 de estos subsidios (23% del total asignado), fueron otorgados a población desplazada. En comparación con el anterior Inurbe, la creación de Fonvivienda le imprimió una nueva dinámica al sector. Esto se reflejó en un crecimiento de 42% en la asignación anual promedio durante el periodo 2002 - 2005 frente al periodo 1998 - 2002, dado que se pasó de 141.553 a 201.483 subsidios.

Por otro lado, a través del Banco Agrario la asignación de subsidios para vivienda rural creció 32% al pasar de 9.650 en 2002 a 12.954 en 2005. A través de este banco, en total se asignaron

28- A través del Decreto 975 de 2004 se definió el esquema de preselección de los hogares y la asignación del subsidio cuando la familia complete el 100% de su financiación.

## INFORME AL CONGRESO 2006

40.090 subsidios durante el Gobierno de los cuales 8.907 (22% del total) se otorgaron a poblaciones desplazadas. Esto corresponde a una inversión de \$196.687 millones, con la que se obtuvo un logro de 72% con respecto a la meta establecida. En este caso, la asignación anual promedio del Gobierno, comparada con el periodo 1998 - 2002 aumentó 31%, al pasar de 9.416 a 12.353. Se resaltan las acciones adelantadas para mejorar la focalización de estos subsidios a través de la reglamentación de los procesos de distribución de recursos y preselección de beneficiarios, así como los ajustes a la fórmula de calificación para beneficiar a la población rural 1 y 2 del Sisbén y a la población indígena (Decreto 973 de 2005).

La Caja Promotora de Vivienda Militar y las Cajas de Compensación Familiar (CCF) fueron también entidades importantes en el logro de estos resultados. A través de la primera se asignaron 19.190 subsidios con una inversión de \$284 mil millones, cifra con la cual se superó en 32% la meta de 14.588 subsidios. Este resultado obedece en parte a la disminución del tiempo de atención a los afiliados y la ampliación de la oferta a los soldados profesionales.

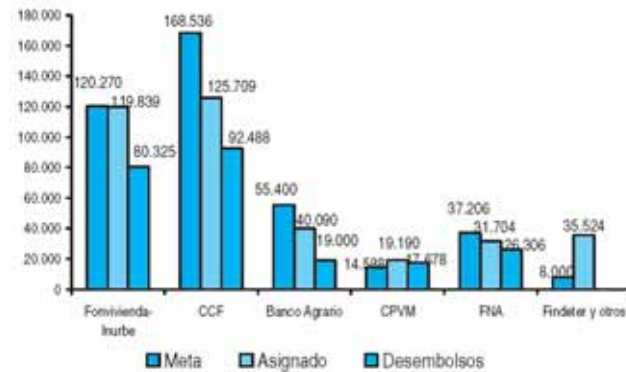
A través de las Cajas de Compensación se asignaron 125.709 subsidios, 75% de la meta

Gráfica 3.32

### Subsidios y créditos para VIS

(acumulado de Gobierno)

*Durante el cuatrienio se otorgaron cerca de 372 mil subsidios y créditos para Vivienda de Interés Social, 93% de la meta prevista*



\*CCF: Cajas de Compensación Familiar; CPVM: Caja Promotora de Vivienda Militar; FNA: Fondo Nacional del Ahorro

Fuente: Inurbe / Fonvivienda, Banco Agrario, CCF, CPVM, FNA

de 168.536, con una inversión de \$816 mil millones. En comparación con 1998 – 2002, para las CCF la asignación anual promedio se incrementó 23% (gráfica 3.32).

La liquidación del Inurbe y la posterior creación de Fonvivienda permitió la disminución del costo administrativo de los subsidios en 65% con relación a lo observado en el periodo 1999 – 2002. Esto representó un ahorro para la Nación estimado en \$37 mil millones. También permitió reducir el tiempo promedio de desembolso en más de 50%, al pasar de 25 a 12 meses.

La focalización y los ajustes a la fórmula de calificación y al monto del subsidio aumentaron la participación de los hogares con ingresos menores a un salario mínimo de 68% en el periodo 1999 – 2001 a 81% en 2005, en el caso de Fonvivienda. En relación con las Cajas, la focalización pasó de 45% a 62% entre 2002 y 2005 para estos hogares. Adicionalmente, los ajustes a los montos máximos para asignación de subsidios permitieron aumentar en 24% la cobertura total

## REACTIVACIÓN SOCIAL

de Fonvivienda y las CCF (gráfica 3.33, cuadro 3.16).

Como complemento a los avances en cuanto a subsidios, se encuentran los logros en crédito hipotecario. Los resultados en este tema se deben de manera importante a la gestión del Fondo Nacional del Ahorro, al apoyo del sector financiero hipotecario y a la gestión de la Financiera de Desarrollo Territorial Findeter. A través del FNA se desembolsaron 31.704 créditos por una suma cercana a \$870 mil millones, que significaron un logro de 85% con respecto a la meta de 37.206.

Por conducto del sector financiero hipotecario y Findeter (línea de redescuento sin subsidio) se desembolsaron 35.524 créditos sin subsidio, por un total de \$570.840 millones. Asimismo, para créditos individuales y constructor, Findeter desembolsó un total de \$124.246 millones, equivalentes a un logro de 59% con respecto a la meta de \$211.290 millones, y a través de la línea para créditos y microcréditos VIS individuales, se desembolsaron 7.084 créditos, 39% de la meta establecida de 18.000<sup>29</sup>.

Como mecanismo complementario para estimular la financiación de VIS, el Gobierno estableció dos convenios con los sectores financiero y solidario. Entre 2004 y 2005, a través

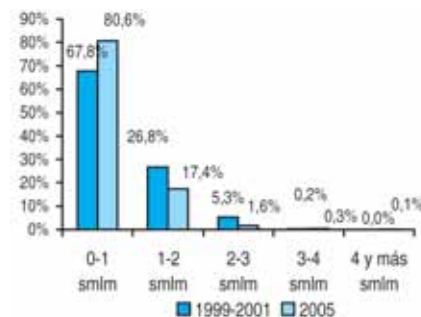
Gráfica 3.33

### Porcentaje de subsidios por rango de ingresos

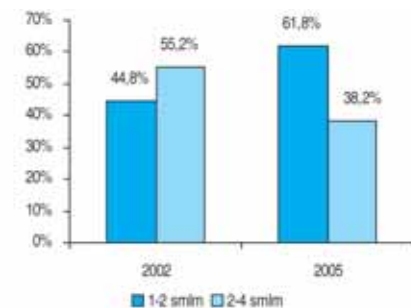
(%)

**81% de los subsidios asignados por Fonvivienda y 62% de las Cajas de Compensación Familiar se destinaron a hogares con ingresos menores a 1 SMLM.**

#### Fonvivienda



#### Cajas de Compensación Familiar



Fuente: Fonvivienda, información Asocajas

Cuadro 3.16

### Modificaciones al valor del SFV

Entidad	SFV en salarios mínimos				Impacto 2002 - 2006	
	Decreto 2620 / 00	Decreto 2488 / 02	Decreto 1526 / 05	Decreto 4429 / 05	Cambio % en monto	Cambio % en número
CCF's	23,5	18,1	16,5	17,1	-27%	37%
Inurbe/Fonvivienda	22,7	20,7	20,4	20,4	-10%	11%
<b>Total</b>	<b>23,1</b>	<b>19,4</b>	<b>17,9</b>	<b>18,6</b>	<b>-22%</b>	<b>24%</b>

Fuente: Decretos 2620 de 2000, 2488 de 2002, 1526 y 4429 de 2005.

<sup>29</sup>- A la fecha, Findeter ha abierto para créditos VIS un cupo total de más de \$300 mil millones con 53 entidades (22 cajas, 26 cooperativas y 5 fondos de empleados)

## INFORME AL CONGRESO 2006

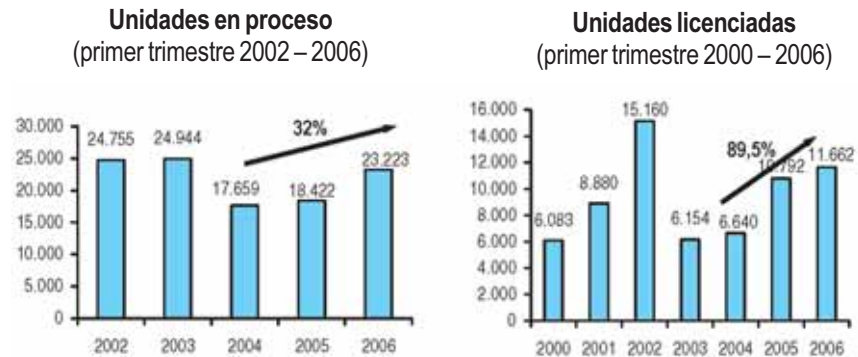
del primer convenio se realizaron colocaciones por más de \$448 mil millones para VIS tipo 1 y 2. Con el segundo, realizado en el segundo semestre de 2005, se estableció una meta de colocación de \$1 billón extendida hasta viviendas tipo 3 y 4, pero se dio prioridad a la vivienda tipo 1 y 2. A la fecha, se colocaron \$738 mil millones, equivalentes a 74% de la meta.

Otro aspecto a destacar como respaldo a la financiación de VIS, es el esquema de fondeo con el Fondo Nacional de Garantías (FNG) por \$50 mil millones para el cubrimiento de un estimado de \$700 mil millones en créditos. Con estos fondos, las entidades financieras pudieron acceder a una garantía de hasta 70% de la pérdida estimada gracias a lo cual garantizaron 23.044 créditos por \$283.190 millones desembolsados durante el cuatrienio.

Fruto de todo lo anterior, el sector de VIS tomó una nueva dinámica a partir de 2003; prueba de esto es el ritmo creciente de unidades VIS en proceso, las cuales crecieron cerca de 90% entre dicho año y 2006. Las unidades VIS aprobadas también corroboran esta diná-

Gráfica 3.34

### Unidades VIS licenciadas y en proceso



*Las licencias y unidades en proceso para VIS reflejan la buena dinámica del sector*

Fuente: DANE

mica: entre 2004 y 2006 se incrementaron 32%, llegando a 23.223 en el primer trimestre del presente año (gráfica 3.34).

El balance de la política VIS para este Gobierno es positivo, teniendo en cuenta los aumentos en asignación, las reformas implementadas para la mayor eficiencia, focalización y cobertura, y las herramientas de apoyo al financiamiento. Sin embargo, aún quedan retos pendientes, como la consolidación de un sistema de financiación de hogares vinculados a la economía informal, promover la participación de los gobiernos locales en la asignación de subsidios y mejorar la focalización de recursos de las entidades ejecutoras.

El segundo frente de política con el que el Gobierno se propuso avanzar hacia un país de propietarios fue el apoyo a las micro, pequeñas y medianas empresas (Mipymes), las cuales

## REACTIVACIÓN SOCIAL

aportan el 63% del empleo del país y el 37% del Producto Interno Bruto (PIB).

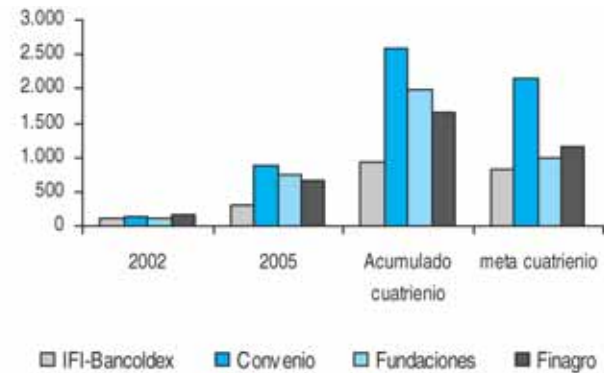
Durante este cuatrienio, se puso en marcha una agresiva estrategia para mejorar el acceso de este sector al financiamiento y promover su desarrollo tecnológico. Como resultado, se beneficiaron más de 2,9 millones de Mipymes con el desembolso de \$9,8 billones, equivalentes al 128,8% de la meta de otorgar créditos por \$7,6 billones. Notable es la ampliación en el monto anual de desembolsos que pasó de 512 mil millones en 2002 a 3,5 billones en 2005, lo cual en número de créditos significó pasar de 206 mil a 831 mil entre los mismos años (gráfica 3.35, cuadro 3.17).

Gráfica 3.35

### Financiación de Mipymes por entidad

(% miles de millones)

*Durante la administración se otorgaron recursos por \$9,8 billones para financiar a las Mipymes, superando ampliamente la meta de \$7,6 para el cuatrienio*



Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, IFI-Bancoldex, Fundaciones y FINAGRO

Cuadro 3.17

### Total recursos y créditos desembolsados a Microempresas y Pymes

(agosto 2002-junio 2006)

	Recursos (\$ miles de millones)	Número de créditos
<b>Total recursos a Microempresarios</b>	<b>7.173,5</b>	<b>2.930.843</b>
IFI-Bancoldex	942,5	221.586
Convenio Mincomercio-Banca Comercial-ONGs (N)	2.588,9	842.229
Finagro	1.660,2	348.245
Fundaciones	1.982	1.518.783
<b>Total recursos a Pymes (Bancoldex)</b>	<b>2.650,7</b>	<b>28.309</b>

Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, IFI-Bancoldex, Fundaciones y Finagro

## INFORME AL CONGRESO 2006

La favorable evolución de los desembolsos al sector se refleja en el incremento de los saldos de cartera, los cuales aumentaron 344% entre julio de 2002 y abril de 2006, al pasar de \$733 mil millones a \$3,3 billones (gráfica 3.36).

Por tipos de empresas y usos, se destaca la recomposición a favor de las Mipymes, en particular en crédito para capital y tecnología. Mientras que en 2002, las grandes empresas recibían 74% de los recursos y las Mipymes el 8,2%, en 2006 la distribución fue de 26% y 59%, respectivamente (gráfica 3.37). En cuanto a la destinación de los recursos se destaca que en 2002 el 55% se destinaba a capital de trabajo y 14% a modernización mientras que durante el cuatrienio se registró un incremento sustancial en la participación de los recursos destinados al fortalecimiento de la capacidad instalada de las empresas, de tal forma que en 2006 el 51% se utilizó en modernización y el 34% en capital de trabajo.

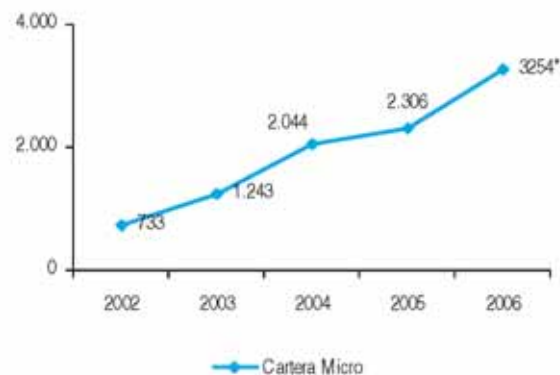
Con el fin de facilitar el acceso al crédito de las Mipymes y disminuir el riesgo de los intermediarios financieros, los créditos garantizados por el Fondo Nacional de Garantías (FNG) pasaron de 886 mil millones en 2002 a 1,1 billones en 2005. En total, durante el cuatrienio se dio respaldo a más de 475 mil créditos por un total de \$7 billones, 71,7% de los \$9,8 billones desembolsados.

Gráfica 3.36

### SalDOS de cartera de créditos a microempresas

(\$ miles de millones 2002 - 2006)

Los saldos de cartera de desembolsos a microempresarios crecieron 344% entre junio 2002 y abril 2006



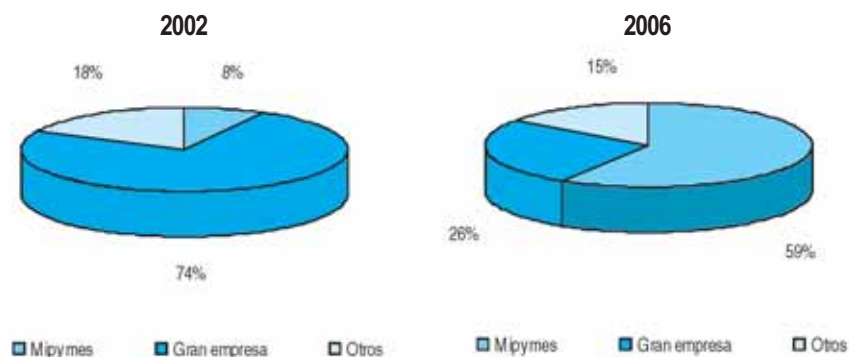
\* Dato a abril de 2006

Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, IFI-Bancoldex, Fundaciones y FINAGRO

Gráfica 3.37

### Participación desembolsos por tipo de empresa

(Participación)



Fuente: Bancoldex

## REACTIVACIÓN SOCIAL

Se debe mencionar que el desempeño del programa de Garantías a entes territoriales<sup>30</sup> fue contrario a las expectativas del Gobierno. Aunque durante el periodo de gobierno se garantizaron 35.435 créditos por \$127 mil millones (63,5% de la meta del cuatrienio), el alto incumplimiento en el pago de los créditos dificultó la continuidad del programa en algunos municipios.

En fomento a la iniciativa empresarial, el Fomipyme<sup>31</sup> y los entes territoriales contribuyeron al impulso de la innovación tecnológica, particularmente en los sectores agroindustrial y de alimentos, a través de la cofinanciación de proyectos por valor de \$46.991 millones para las microempresas y \$11.023 millones para las pequeñas y medianas empresas (82,9% de cumplimiento). Con estos recursos se beneficiaron 37.202 personas vinculadas a los 4.108 proyectos empresariales. Adicionalmente, el Fondo apoyó la creación, el fortalecimiento y la modernización de 83 minicadenas productivas lo que corresponde a un avance de 69,2% de la meta programada para el cuatrienio (cuadro 3.18).

En el cuadro 3.19 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

30- Sistema de financiamiento a microempresas, dentro del cual el monto máximo por operación de préstamo es de 25 salarios mínimos mensuales legales vigentes.

31- Fondo colombiano de modernización y desarrollo tecnológico para las micro, pequeñas y medianas empresas.

Cuadro 3.18  
Minicadenas apoyadas

*Durante el Gobierno se apoyaron a 83 minicadenas en diferentes sectores productivos*

AÑO	No. de proyectos	Aportes Fomipyme (miles \$)	Principales sectores atendidos
2002	23	4.350	Alimentos, confecciones, artesanías, cuero y sericultura
2003	20	2.803	Hortofrutícola, pesca, alimentos, artesanías, agroindustria turismo y cuero - calzado.
2004	4	415	Ganadería, piscicultura, agroindustria
2005	36*	4.395	Hortofrutícola, pesca, alimentos, artesanías, agroindustria.
<b>Total</b>	<b>83</b>	<b>11.963</b>	

Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

\*Este valor corresponde a 26 minicadenas apoyadas y fortalecidas y 10 minicadenas caracterizadas.

Cuadro 3.19  
País de Propietarios Metas y resultados

	Línea de base 2002	Resultado 2005	Resultado 1 semestre 2006	Meta del Cuatrienio	Resultado acumulado Gobierno	Avance de la meta del cuatrienio
<b>MINISTERIO DE AMBIENTE, VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL</b>						
Total subsidios y créditos de viviendas de interés social - VIS - asignados (incluye Fonvivienda, Banco Agrario, Cajas, FNA, Findeter y otros)	73.006	129.061	44.005	400.000	372.647	93%
Créditos y microcréditos inmobiliarios desembolsados para VIS (FINCETER)	ND	5.419	1.598	18.000	7.064	39,4%
Recursos colocados a través del convenio entre el gobierno y el sector financiero y solidario para la financiación de VIS (N) (\$Millones)	0	115.952	0	526.000	449.467	85,3%
Recursos colocados a través del nuevo convenio entre el gobierno y el sector financiero para la financiación de VIS (N) (\$Millones)	0	363.893	374.317	1.000.000	738.210	73,8%
<b>MINISTERIO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO</b>						
Valor de las colocaciones por Findeter para vivienda (\$ millones, incluye VIS y constructores)	3.581	89.138	24.571	211.290	124.248	58,8%
<b>MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO</b>						
Total recursos de crédito desembolsados a microempresas (incluye Bancoldeix, convenio Mincomercio-Bancos-ONG, Finagro y fundaciones) (\$Millones)	513.100	2.574.315	963.307	5.127.000	7.074.191	138,0%
Total créditos desembolsados a microempresas (incluye Bancoldeix, convenio Mincomercio-Bancos-ONG, Finagro y fundaciones)	198.862	954.699	360.508	2.223.827	2.903.117	130,3%
Recursos de crédito asignados por Bancoldeix a Pymes (mercado nacional y externo) (\$Millones)	609.72	814.91	364,2	2.500	2.650,75	106,0%
Créditos otorgados por Bancoldeix a Pymes	7.297	8.490	3.750	24.880	28.209	114,7%
Monto de los créditos garantizados por el Fondo Nacional de Garantías Programa Entes Territoriales (\$Millones)	-	40.403,41	5.848,67	200.000	126.931,67	63,5%
Créditos desembolsados por el Fondo Nacional de Garantías Programa Entes Territoriales	-	12.079	1.440	51.148	35.435	69,3%
Monto de los créditos garantizados por el Fondo Nacional de Garantías a Mipymes (\$Millones)	896.210	2.440.968,5	1.133.579,44	6.673.000	7.045.266,48	105,8%
Crédito garantizados por el Fondo Nacional de Garantías a Mipymes	49.937	143.708	63.685	475.395	430.819	90,6%
Monto de los microcréditos garantizados por el Fondo Nacional de Garantías (\$Millones)	98.437	273.871,11	154.605,53	965.000	951.959,49	98,6%
Microcréditos garantizados por el Fondo Nacional de Garantías (\$Millones)	27.181	88.878	40.843	244.442	256.519	104,9%
Recursos de apoyo a través de Fomipyme (\$Millones)	14.130	18.037,5	3.042	70.000	58.014,5	82,9%
Nuevas minicadenas productivas apoyadas	23	36	-	120	83	69,2%

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en esta administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso

Fuente: Reporte al SIGOB de: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Inurbefonvivienda, CCF, CPVM, Banco Agrario, FNA, Findeter

## INFORME AL CONGRESO 2006

## 7. CALIDAD DE VIDA URBANA

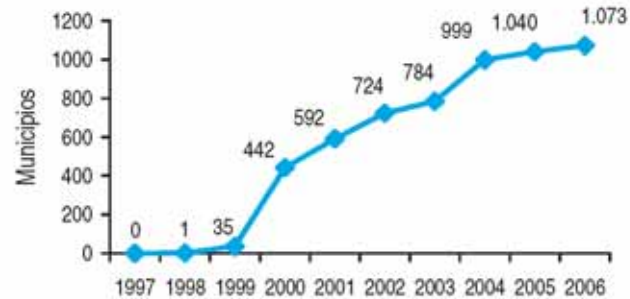
En los últimos cincuenta años Colombia ha presentado una fuerte tendencia hacia la urbanización: mientras que en 1950 la población urbana constituía 39% del total, en 2000 este porcentaje ascendió a 73%. Por esta razón, el desarrollo planificado de los centros urbanos del país, tanto en las grandes ciudades como en los cascos urbanos de los municipios, fue una prioridad de la política de este cuatrienio. En particular, como complemento a las políticas de vivienda y servicios públicos, la calidad de vida urbana comprende tres aspectos principales: el fortalecimiento de instrumentos de planeación y ordenamiento territorial, el desarrollo de Sistemas Integrados de Transporte Masivo (SITM), y el apoyo a sistemas de ordenamiento territorial.

Para la promoción del desarrollo urbano a través de la planeación y el ordenamiento territorial, el Gobierno trabajó en cuatro aspectos principales: la elaboración de Planes de Ordenamiento Territorial (POT), la generación de oferta y mercados de tierras a través de los bancos inmobiliarios, la legalización de predios a través de la titulación y la actualización catastral. Durante el cuatrienio se adoptaron POTs en 388 nuevos municipios equivalentes a un cumplimiento de 94% de la meta establecida, con lo que se alcanzó un total de

Gráfica 3.38

## Municipios con Plan de Ordenamiento Territorial

*Desde 2002 se apoyó la elaboración y aprobación de 388 Planes de Ordenamiento Territorial para un total de 1.073 municipios*



Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

1.073 municipios en toda Colombia. De los 28 municipios faltantes, cinco adelantan procesos de formulación, 14 están en proceso de evaluación y ajustes, y 7 adelantan procesos de aprobación ante los Concejos Municipales (gráfica 3.38).

Para estimular la oferta y el mercado de tierras se crearon seis de los ocho nuevos bancos inmobiliarios<sup>32</sup> programados. Con un total 13 bancos, se cuenta con un inventario de los terrenos disponibles para proyectos públicos, primordialmente para Vivienda de Interés Social. Por otro lado, se titularon 27.546 predios entre 2002 y 2006, superando así en 22% la meta de 22.500 predios legalizados, establecida para el periodo de Gobierno. Las regiones más favorecidas fueron la Caribe con 54% (14.866 títulos), la Andina con 29% (7.940) y la Amazónica con 11% (2.963).

Como complemento a la legalización, se actualizó el catastro de 446 municipios que incluyen 5.964.301 predios entre urbanos y rurales con los que se alcanzó un cumplimiento del 80% de la programación para el cuatrienio. También se actualizó un 83,2% del marco Geoestadístico Nacional con lo que se mejoró la información estratégica en lo concerniente a demografía, economía, y organización social, cultural y política.

32- Estos bancos se encuentran en Pasto, Fusagasugá, Barranquilla, Floridablanca, Girón y Piedecuesta.

## REACTIVACIÓN SOCIAL

Adicionalmente, se avanzó en el establecimiento de reglas para el desarrollo urbano. En materia de reglamentación se sancionó mediante la Resolución 984 de 2005, la adopción de un formulario único para la solicitud de licencias de parcelación, urbanización, subdivisión y construcción; y con el Decreto 097 de 2006 se reglamentó la expedición de licencias urbanísticas en suelo rural.

Otro de los temas de mayor impacto en el mejoramiento de la calidad de vida en las zonas urbanas fue la decisión de impulsar los Sistemas Integrados de Transporte Masivo en las ciudades capitales. Para esto, el Gobierno continuó aportando el 66% de las inversiones en promedio y prestó el apoyo institucional y técnico necesario para la definición de los diseños definitivos y los procesos de licitación y contratación en ocho de estos sistemas: Bogotá, Soacha, Cali, Pereira – Dosquebradas, Barranquilla, Bucaramanga, Cartagena y Medellín – Valle de Aburrá (cuadro 3.20).

El sistema Transmilenio de Bogotá presentó los mayores avances. En lo corrido del Gobierno se construyó un total de 39,4 kilómetros (93,9% de la meta del cuatrienio) y actualmente se encuentran en operación las troncales NQS y Avenida Suba. En total, para este sistema la nación giró cerca de US\$181 millones y gracias a ello se disminuyó el tiempo de movilidad vial en la capital de 42,6 a 37,9 minutos entre 2002 y 2005.

Cuadro 3.20

## Sistemas Integrados de Transporte Masivo

Ciudad	Avance acum. (km constr.)	Meta Cuatrienio (km constr.)	Kms contratados	Desembolso Nación (millones US\$)	Estado actual
Bogotá – Transmilenio	39,4 km	42 km	34,1	180,8	Operación completa de troncales NQS y Avenida Suba inició en abril de 2006.
Soacha	-	5 km	5,9	-	Se presentó al CONPES un documento con la estrategia de desarrollo del proyecto.
Cali	13,3 km	45 km	14,3	99,1	Durante 2005 y 2006 se abrieron la totalidad de las licitaciones de obra para la fase 1. Las licitaciones para la construcción de terminales comenzaron en junio de 2006.
Pereira – Dosquebradas	13,3 km	13,6 km	15	16,1	Se prevé iniciar operación para el mes de agosto de 2006.
Barranquilla	-	15,4 km	3,8	4,1	Se avanza en la adecuación del corredor Av. Murtillo 1 y se encuentra en preparación la licitación del corredor Avenida Olaya 1.
Bucaramanga	-	9,5 km	4,8	12,5	En abril de 2006 iniciaron las obras de adecuación de 4,8 km de corredor troncal del sistema y se avanza en otra licitación para adecuar otros 4 km de corredor troncal y corredores pretroncales.
Cartagena	0,1	11,2 km	1,2	6,1	Se encuentra en construcción el tramo inicial de obras entre la Glorieta Santander y la India Catalina.
Medellín – Valle de Aburrá	0,4	13,8 km	1,4	-	Metroplus avanza en las obras de adecuación del Corredor Calle 30 y recientemente se adjudicó la adecuación de otros sectores de vía troncal.
<b>Total</b>	<b>66,5 km</b>	<b>155,5 km</b>	<b>80,5 km</b>	<b>320,7</b>	

Fuente: Ministerio de Transporte

El cronograma del Gobierno para los ocho proyectos en curso contempla la terminación de 155,5 kilómetros. De los cuales se terminaron 66,5 kilómetros en Bogotá, Pereira, Cali, Cartagena y Valle de Aburrá (42,8% de la meta). Los atrasos obedecen principalmente a demoras en la adquisición de predios, en la complejidad de los diseños y las redes de servicio públicos, y en el fortalecimiento de los entes gestores. Con excepción de Soacha, todos los demás sistemas tienen convenios de cofinanciación y actualmente hay obras de ejecución en todos los proyectos. De cumplirse con los cronogramas de obras y de licitaciones de operación y recaudo, la operación en todas las ciudades estaría iniciando antes de terminar 2007.

## INFORME AL CONGRESO 2006

Por último en materia de atención y prevención de desastres, cabe mencionar que en 2004 y 2006 se entregaron más de \$68 mil millones a través del Fondo Nacional de Calamidades, como apoyo a 563 mil familias que sufrieron los efectos de inundaciones, avalanchas, deslizamientos y otras catástrofes naturales durante el periodo de gobierno. La distribución departamental de los beneficiarios y los recursos corresponde a la reseñada en el mapa 3.4.

Mapa 3.4

### Población atendida con recursos del Fondo Nacional de Calamidades

(Familias por departamento)

*El Gobierno entregó más de \$68 mil millones para la atención de 563 mil familias afectadas por desastres naturales en todo el país*



Fuente: Dirección Nacional de Atención y Prevención de Desastres

En el cuadro 3.21 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

## REACTIVACIÓN SOCIAL

Cuadro 3.21  
**Calidad de Vida Urbana**  
 Metas y resultados

	Línea de base 2002	Resultado 2005	Resultado I semestre 2006	Meta del Cuatrienio	Resultado acumulado Gobierno	Avance de la meta del cuatrienio
<b>MINISTERIO DE AMBIENTE, VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL</b>						
Títulos urbanos y rurales	1.780	9.128	687	22.500	27.546	122,4%
Bancos inmobiliarios conformados en el país	6	2	0	8	6	75%
Municipios con Planes de Ordenamiento Territorial (POT) adoptados	58	41	33	414	388	93,7%
<b>DANE</b>						
Porcentaje acumulado de predios con actualización catastral	-	80,5	-	100	80,5	80,5%
Porcentaje acumulado de cubrimiento de la cartografía básica del país a escala 1:100.000	-	72,41	82,92	100	82,92	82,9%
Porcentaje acumulado de actualización del Marco Geoestadístico Nacional Único	20	78,9	83,2	100	83,2	83,2%
<b>MINISTERIO DE TRANSPORTE E INFRAESTRUCTURA</b>						
Kilómetros construidos del sistema Transmilenio de Bogotá	3,9	16,7	3,4	42	39,4	93,9%
Nuevos kilómetros construidos en sistema de transporte masivo Cali	0	6,4	5,20	45	13,3	29,6%
Kilómetros en transporte masivo Pereira-Dosquebradas	0	6,7	3,6	13,6	13,3	97,8%
Kilómetros en transporte masivo Cartagena	0	0	0,1	11,2	0,1	0,9%
Kilómetros en transporte masivo Valle de Aburrá	0	0,1	0,3	13,82	0,4	2,9%
<b>MINISTERIO DEL INTERIOR Y DE JUSTICIA</b>						
Sistema Integrado de Información del Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres en funcionamiento	-	-	-	1	0,2	20%
Porcentaje de las personas reportadas como afectadas durante el año, atendidas con recursos del Fondo Nacional de Calamidades	58	70	-	70	70	100%

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en esta administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso  
 Fuente: Reporte al SIGOB de: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Dane, Ministerio de Transporte e Infraestructura, Ministerio del Interior y de Justicia